



XX лет

ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

# ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2025 ГОД



ЛЕТ

ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



XX лет

ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

# ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ **ЗА 2025 ГОД**

# Диалог, который состоялся

Появление **Общественной палаты Российской Федерации** стало результатом диалога нового типа, который в XXI веке начал складываться между обществом и властью.

Отправной точкой этого процесса стал первый Общероссийский гражданский форум 2001 года, когда в Кремле собрались представители власти и некоммерческого сектора, чтобы впервые открыто обсудить вопросы развития гражданского общества. Тогда же прозвучал тезис о том, что гражданское общество в России уже не только существует, но и стремительно развивается. Президент России Владимир Путин, обращаясь к участникам форума, подчеркнул:

*«Считаю абсолютно непродуктивным, а в принципе невозможным и даже опасным попытаться создать гражданское общество “сверху”. Оно должно стать самостоятельным, иметь свою собственную корневую базу, питаться духом свободы».*

Следующим шагом стала идея общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. В частности, в Послании Федеральному Собранию 26 мая 2004 года Президент России предложил постепенно передавать негосударственному сектору функции, которые государство не должно или не способно эффективно выполнять. Глава государства подчеркнул целесообразность использования накопленного в ряде регионов России опыта работы общественных палат в части обеспечения независимой экспертизы важнейших нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан.



ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

CIVIC CHAMBER OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

В сентябре 2004 года на заседании Правительства Российской Федерации Президент России **обозначил необходимость создания особого института, который бы занял центральное место в системе общественного контроля и стал основной площадкой для диалога между обществом и властью, — Общественной палаты Российской Федерации.**

Уже в декабре 2004 года законопроект об Общественной палате был внесен в Государственную Думу, а весной 2005 года принят и подписан соответствующий закон. «Российская газета» тогда писала, что это один из примеров, когда новую государственно-общественную модель удалось запустить в рекордно короткие сроки.

Первый состав Общественной палаты оказался ярким и разнообразным: в него вошли ученые, юристы, журналисты, предприниматели, деятели культуры и представители религиозных организаций традиционных для России конфессий. Секретарем Палаты был избран всемирно известный физик-ядерщик, выдающийся общественный деятель Евгений Велихов. Скепсис по поводу эффективности Палаты звучал сразу, однако уже в первый год она рассмотрела десятки законопроектов, дала экспертные заключения и выработала первые предложения для государства.

За два десятилетия этот диалог превратился в устойчивую практику. И сегодня Общественная палата представляет собой не только независимую дискуссионную площадку, но и механизм согласования интересов граждан и государства, инструмент поиска решений, укрепляющих общественное доверие. Именно через эту практику диалога и доверия формировалась уникальная российская модель гражданского общества, история которой ведет свое начало с 2005 года. Евгений Велихов оставался у руля Общественной палаты вплоть до 2014 года и до самой своей смерти в 2024 году был ее Почетным секретарем.

В знак признания заслуг перед Палатой его именем назван Зал совета в здании Общественной палаты на Миусской площади в Москве.

## Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации путем:

- 1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и интересов общественных объединений;

3) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) осуществления общественного контроля (контроля) за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

6) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации.

# 2006

## Начало государственной поддержки некоммерческих организаций

Первый год работы Общественной палаты был отмечен формированием базовых механизмов взаимодействия государства и общества. В центре внимания оказались создание института грантовой поддержки некоммерческих организаций, совершенствование законодательства в сфере благотворительной деятельности и укрепление диалога граждан с органами государственной власти. Палата активно развивала практику общественной экспертизы законопроектов и принимала участие в решении значимых социальных вопросов, формируя новые модели участия граждан в политической и общественной жизни страны.

4 Государственная поддержка некоммерческих организаций

4 Совершенствование законодательства в сфере благотворительности

5 Общественное обсуждение законопроекта о порядке рассмотрения обращений граждан

5 Членство в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ)

7 Перенос строительства нефтепровода от озера Байкал  
10 Защита прав участников долевого строительства

10 Игра по новым правилам

## Государственная поддержка некоммерческих организаций

Идея создания системы грантовой поддержки НКО в России была озвучена в июле 2005 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Экспертное сообщество предложило учредить специальные бюджетные фонды, которые занимались бы распределением грантов среди некоммерческих организаций. Президент России поддержал инициативу, и уже в 2006 году заработала новая система финансирования. Первым оператором конкурса президентских грантов стала Общественная палата. Конкурс сразу вызвал большой интерес. Так, в 2006 году заявки подали 2035 организаций, из которых 545 получили государственную поддержку. Общий объем финансирования составил 472,7 млн рублей, средства распределили между 1054 проектами. 15 декабря 2006 года Президент России подписал распоряжение об утверждении списка НКО с распределением средств на их государственную поддержку.

В последующие годы модель государственной поддержки некоммерческого сектора стала развиваться, и уже в 2007 году исполняемые Общественной палатой функции единственного оператора президентских грантов передали нескольким профильным НКО. Было проведено шесть тематических конкурсов на общую сумму 1,25 млрд рублей, в рамках которых поступило почти 4200 заявок, поддержку получили 1225 организаций. В то же время знаковым рубежом стал 2017 год, когда по Указу Президента России единым оператором грантовых конкурсов был назначен Фонд президентских грантов. И сегодня Фонд является крупнейшим институтом поддержки социальной сферы в России, формирующим устойчивую систему финансирования для десятков тысяч НКО по всей стране. Более того, за последние годы в стране появились новые институты развития: Президентский фонд культурных инициатив, Институт развития интернета, Президентский фонд природы и др. Свои грантовые программы начали реализовывать регионы и социально ответственный бизнес.

## Совершенствование законодательства в сфере благотворительности

Не менее важным направлением работы в 2006 году стало совершенствование нормативной правовой базы для развития благотворительности. Так, на первом пленарном заседании Общественной палаты Президент России подчеркнул, что *меценатство и благотворительность в стране недооценены и нуждаются в серьезной поддержке*. В этом направлении Палата определила одним из приоритетов своей деятельности подготовку законопроекта о целевом капитале (эндаументе). Уже в июне 2006 года на ее площадке прошел круглый стол, где впервые публично обсудили концепцию будущего закона. Осенью обсуждение продолжилось в формате общественных слушаний и экспертных консультаций. Чтобы привлечь к дискуссии как можно больше участников, была организована широкая информационная кампания, а совместно с Ассоциацией «Форум доноров» проведена серия рабочих встреч представителей НКО и бизнеса с руководством Минэкономразвития России. Результатом этой работы стало принятие в декабре 2006 года Федерального закона № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого ка-

питала некоммерческих организаций», который впервые закрепил комплексный механизм управления целевыми

капиталами, позволяя НКО использовать доходы от них для финансирования уставной деятельности.



Первое пленарное заседание ОП РФ. Москва. Кремль. 22 января 2006 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Общественное обсуждение законопроекта о порядке рассмотрения обращений граждан

На стадии рассмотрения законопроекта в Государственной Думе Общественная палата организовала его широкое общественное обсуждение. В частности, материалы были разосланы в различные некоммерческие

**Знаковым шагом в развитии отношений государства и общества стало формирование правового регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан.**

организации по всей стране, в первую очередь тем, кто непосредственно работает с обращениями граждан, помогает в решении их проблем и взаимодействует с органами государственной власти.

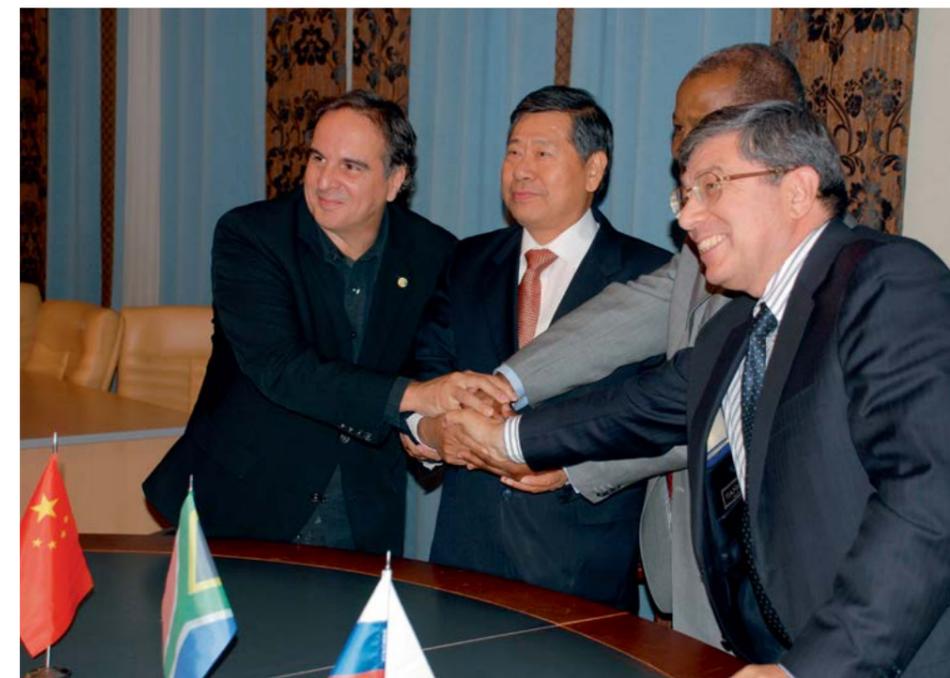
Собранные замечания и предложения легли в основу заключения, подготовленного Палатой и направленного в Государственную Думу. Практически все поправки, предложенные

Общественной палатой, были учтены депутатами при принятии закона. В результате 2 мая 2006 года Президент России подписал Федеральный закон № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ставший важным инструментом защиты прав граждан и закрепивший процедуру официального диалога общества и государства.

## Членство в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ)

**С первых лет своей работы Общественная палата стремилась развивать международное сотрудничество и обмен опытом с зарубежными институтами гражданского общества.**

Так, в 2006 году Палата присоединилась к Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), созданной в 1999 году по инициативе президентов экономических и социальных советов Франции и Кот-д'Ивуара. Россия стала частью глобальной структуры гражданского общества, объединенной общей задачей: развивать демократические институты, укреплять мир, защищать права человека и способствовать народной дипломатии. В рамках деятельности МАЭСССИ Общественная палата участвовала в создании и поддержке национальных экономических и социальных советов в других странах, разделяя опыт, основанный на принципах уставов Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и их ключевых документов, а также Всеобщей декларации прав человека.



Подписание соглашения между Общественной палатой, Советом по экономическому и социальному развитию Бразилии, Экономическим и социальным советом Китая, Национальным советом по экономическому развитию и труду Южной Африки и Исследовательским фондом «Наблюдатель» Индии. 2006 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Встреча Председателя Правительства России и ключевых вице-премьеров с членами Общественной палаты. Москва. 12 апреля 2006 года. Сергей Субботин / РИА Новости



Председатель Комиссии Общественной палаты РФ по социальным вопросам Александр Очирова (на переднем плане) на заседании президиума Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. 24 октября 2006 года. Владимир Федоренко / РИА Новости



Министр транспорта РФ Игорь Левитин и председатель Комиссии Общественной палаты по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебной системы, председатель Московской коллегии адвокатов Анатолий Кучерена во время показа пилотного проекта автоматизированной системы принуждения водителей к соблюдению скоростного режима. 20 июля 2006 года. Сергей Пятаков / РИА Новости

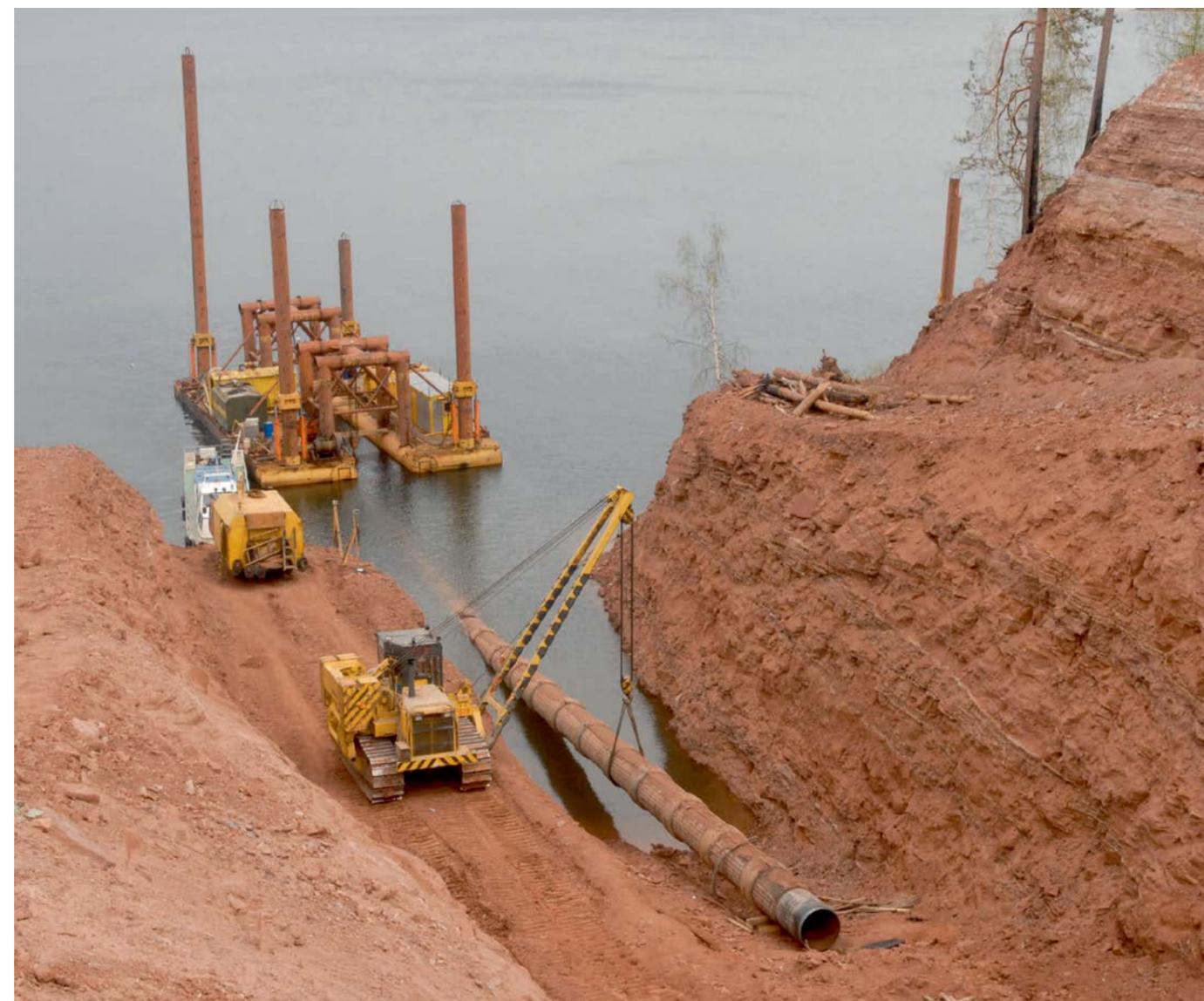
## Перенос строительства нефтепровода от озера Байкал

В 2006 году резонансным стал вопрос строительства нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан», который изначально планировалось проложить всего в 800 метрах от озера Байкал, в сейсмоопасной зоне. Общественная палата совместно с экологическими организациями и экспертным сообществом выступила против такого маршрута.

В своем заявлении от 28 марта 2006 года Палата подчеркнула стратегическую значимость проекта для страны, но при этом настаивала на объективной оценке экологических рисков и поиске альтернативных решений, исключающих угрозу Байкалу. 26 апреля 2006 года Президент России на совещании в Томске поддержал позицию Палаты, заявив о недопу-

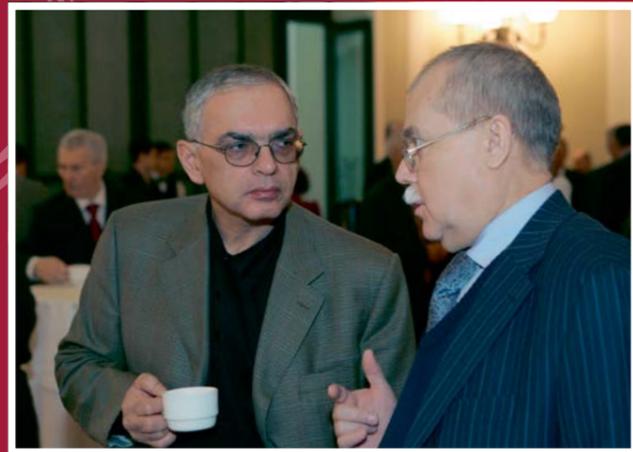
стимости прокладки нефтепровода у озера и поручив вынести трассу за пределы его водосборной зоны. Решение Президента было воспринято членами Общественной палаты как пример того, что государство готово учитывать мнение граждан и рассматривать его как приоритетное при принятии ключевых решений.

Строительство подводного участка нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий Океан» на реке Ангаре. Май 2006 года. Алексей Бабушкин / РИА Новости





Пленарное заседание Общественной палаты.  
Декабрь 2006 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации





## Защита прав участников долевого строительства

В 2006 году одной из острых социальных тем стала защита прав соинвесторов долевого строительства жилья, пострадавших от недобросовестных застройщиков. Общественная палата подключилась к решению этой проблемы, организовав консультации с Государственной Думой, Минрегионом России и инициативными группами граждан.

По итогам работы была подготовлена концепция законопроекта о реструктуризации строительных организаций, разработанная соответствующей рабочей группой Общественной палаты. Данный документ предусматривал варианты защиты прав обманутых дольщиков и, безусловно, стал важным шагом в формировании законодательных гарантий соблюдения прав соинвесторов жилищного строительства.

## Игра по новым правилам

В 2006 году Общественная палата провела общественную экспертизу законопроекта о регулировании игорного бизнеса. Следует отметить, что первоначальная редакция законопроекта фактически лишь вытесняла с рынка мелкие игорные заведения, что не решало проблемы распространения игромании в целом и только укрепляло позиции крупных игорных заведений.

В сентябре 2006 года члены Общественной палаты предложили вывести объекты игорного бизнеса за пределы городов. Эта позиция легла в основу законопроекта, внесенного Президентом России в октябре 2006 года.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» установил норму о соз-



Игровые заведения на Новом Арбате в Москве. 2006 год.  
Руслан Кривобок / РИА Новости

дании специальных игорных зон, куда к 2009 году был перенесен весь игорный бизнес страны.

Таким образом, предложения Общественной палаты фактически определили стратегию правового регулирования в данной сфере. По всей

стране прекратили свое существование казино и игровые автоматы «шаговой доступности», что позволило предотвратить, а впоследствии полностью искоренить такое явление, как зависимость от азартных игр, ставшее причиной сотен и тысяч людских трагедий.

# 2007

## Новые механизмы партнерства общества и власти

Второй год работы Общественной палаты ознаменовался поиском инструментов, которые позволяли бы обществу влиять на государственную политику — не через протестную активность, а с помощью действенных механизмов участия граждан в социально-политической жизни страны.

12 **Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов**

12 **От консультаций к влиянию: рост роли общественных советов**

13 **Зеленый выбор страны: почему экология важна как никогда**

13 **Уроки религиозной культуры в школах**

13 **Чтобы каждый голос был услышан**



# Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов



**За два года Палата выстроила технологию работы с проектами законов.**

Она включала информационные кампании и общественные обсуждения. В результате гражданское общество получило возможность не только реагировать на уже принятые решения, но и участвовать в их принятии.

Секретарь Общественной палаты Российской Федерации академик Евгений Велихов / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## От консультаций к влиянию: рост роли общественных советов

Новой вехой развития системы общественного контроля в стране стало создание в 2007 году первых общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, а также на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Первоначально в составы многих общественных советов входили члены Общественной палаты. Это помогало другим членам советов — рядовым общественникам — не бояться высказывать и защищать свою точку зрения перед руководством министерств и ведомств. Практика участия членов Палаты в работе общественных советов широко распространена и по сей день. Кроме того, в их состав по традиции входят лидеры общественного мнения, звезды шоу-бизнеса, известные ученые, спортсмены и деятели культуры.



Члены Общественной палаты Николай Сванидзе и Павел Гусев во время первого заседания Общественного совета при Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. 16 февраля 2007 года. Михаил Фомичев / ИТАР-ТАСС

## Зеленый выбор страны: почему экология важна как никогда

**Важным направлением в 2007 году стало устойчивое развитие.**

Так, Общественная палата обратилась к Президенту России, Федеральному Собранию и предпринимательскому сообществу с призывом включить идеи устойчивого развития в государственную политику и свою деятельность. В частности, акцентировалось внимание на том, что вопросы охраны природы и рационального использования ресурсов должны не обсуждаться узким кругом специалистов, а становиться предметом общенационального диалога.

## Уроки религиозной культуры в школах



Урок православия в средней школе №30 Нижнего Новгорода. 29 марта 2008 года. Михаил Безносков / РИА Новости

В 2007 году началась дискуссия о преподавании основ религиозной культуры в школах.

Общественная палата поддержала данную инициативу, однако отметила необходимость добровольности и уважения прав нерелигиозной части населения в ходе такого преподавания.

В результате это было реализовано в курсе «Основы религиозных культур и светской этики», введенном в школах с 2012 года. Позже к нему добавился курс «Основы духовно-нравственной культуры народов России».



Встреча Президента России с членами Общественной палаты. 16 мая 2007 года. Михаил Климентьев / ИТАР-ТАСС

## Чтобы каждый голос был услышан

На выборах в Государственную Думу Общественная палата впервые запустила «горячую линию» в 45 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, граждане могли напрямую сообщать о нарушениях в ходе голосования, а также получать информационно-консультационную поддержку в части соблюдения своих избирательных прав. Работа Общественной палаты на тех выборах заложила фундамент общественного наблюдения, которое впоследствии получило системное развитие.

На одном из избирательных участков Москвы в день выборов депутатов Государственной Думы РФ пятого созыва. 2 декабря 2007 года. Владимир Федоренко / РИА Новости



# Экология

# как приоритет

Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат  
за два года до закрытия. Март 2013 года.  
Алексей Куденко / РИА Новости



# 2008

## Экспертиза и права человека

К 2008 году **Общественная палата** уже перестала быть новым институтом и все чаще выступала как экспертная площадка, способная влиять на законодательные процессы и защищать интересы граждан.

17 **Совершенствование института общественной экспертизы**

18 **Общественные наблюдательные комиссии**

2008

17 | Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации

## Совершенствование института общественной экспертизы



Карен Шахназаров и Валерий Фадеев на встрече Президента России Дмитрия Медведева с членами Общественной палаты РФ в Кремле. 19 марта 2008 года. Дмитрий Астахов / РИА Новости

**На встрече с Президентом России Дмитрием Медведевым члены Общественной палаты обсудили вопросы совершенствования механизмов участия гражданского общества в законодательном процессе.**

Президент России поддержал инициативу о развитии института общественной экспертизы законопроектов. Впоследствии в Регламенте Государственной Думы был закреплен порядок, предусматривающий направление в Общественную

палату проектов федеральных законов, федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции Российской Федерации вместе со всеми прилагаемыми документами и материалами после их внесения в Государственную Думу.

Это решение усилило роль Общественной палаты в законодательном процессе, обеспечив ее своевременное информирование и возможность более полного проведения общественной экспертизы проектов нормативных актов.



## Общественные наблюдательные комиссии

Приоритетом Общественной палаты в 2008 году стало также и участие в совершенствовании инструментов защиты прав человека в системе исполнения наказаний. Следует отметить, что жалобы на условия пребывания в местах принудительного содержания поступали регулярно, и проблема требовала институционального решения.

По инициативе Общественной палаты был подготовлен и 10 июня принят Федеральный закон № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания».

Закон заложил основу для создания общественных наблюдательных комиссий (ОНК) в субъектах Российской Федерации. Координатором этой работы стала Общественная палата, которая проводила общественные обсуждения, формировала комиссии и обучала активистов. Уже к осени 2009 года ОНК действовали в 70 субъектах Российской Федерации, что позволило правозащитному сообществу впервые получить легальный инструмент си-



В женском СИЗО «Печатники». 30 января 2008 года.  
Руслан Кривобок / РИА Новости

стемного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

Таким образом, 2008 год закрепил за Общественной палатой статус посредника между обществом и властью, который, с одной стороны, контролирует принятие социально значимых решений, с другой — непосредственно обеспечивает соблюдение прав человека и гражданина.

Член Комиссии Общественной палаты по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» Мария Канныбах во время посещения одной из женских колоний. 2008 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



# 2009

## Новые горизонты общественного контроля

Охвативший зарубежные рынки системный кризис сказался и на макроэкономической ситуации в нашей стране. В 2009 году обратная связь между государством и обществом стала особенно актуальной. Общественная палата не только расширила свои полномочия, но и предложила новые инструменты мониторинга и регулирования в ключевых сферах.

20 Молодежная политика

20 Общественный мониторинг кризисных явлений

21 Закон о социально ориентированных НКО

21 Трезвые решения: регулирование рынка алкогольных напитков

# Молодежная политика



**Важное место в повестке 2009 года заняла тема молодежи.**

Общественная палата разрабатывает свое видение приоритетов государственной молодежной политики, среди которых: вовлечение молодых людей в решение общенациональных задач, развитие добровольчества, создание условий для профессиональной карьеры. Члены Палаты акцентировали внимание на формировании инновационной культуры, межкультурного диалога, здорового образа жизни. Таким образом, Общественная палата пыталась выстроить долгосрочную стратегию работы с поколениями, которые должны определять будущее страны.

На Всероссийском молодежном образовательном форуме «Селигер-2009». 2 июля 2009 года. Илья Питалев / РИА Новости

# Общественный мониторинг кризисных явлений

**Главным проектом Общественной палаты в 2009 году стал общественный мониторинг кризисных явлений.**

Для этого в Палате была создана рабочая группа, объединившая общественные палаты ряда субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, а также представителей аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Проведенный мониторинг позволил получить независимую картину социально-экономической ситуации, оценить сценарии развития кризиса и предложить меры смягчения последствий. Результаты же вошли в ежегодный доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества и стали полезными не только для общества, но и для руководства страны.

# Закон о социально ориентированных НКО

Общественная палата в 2009 году инициировала подготовку концепции законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

определяющих механизмы и меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Идея заключалась в том, чтобы впервые в российском законодательстве закрепить особый статус тех НКО,

деятельность которых направлена на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, что открывало бы им доступ к новым ресурсам и совершенствовало бы нормативную правовую базу для сотрудничества с государством. Соответствующий федеральный закон был принят и подписан в 2010 году, но именно работа, проведенная в 2009 году, заложила для этого основу.

# Трезвые решения: регулирование рынка алкогольных напитков

**Еще одной громкой инициативой Палаты стала концепция государственного регулирования алкогольного рынка.**

В частности, в этом направлении Общественная палата предложила восстановить государственную монополию на розничную продажу

алкоголя и повысить акцизы. Целями такого предложения являлись сокращение чрезмерного потребления и улучшение борьбы с контра-

фактом. Данные предложения были поддержаны и соответствующими органами государственной власти, и экспертами рынка.



Витрина с алкогольной продукцией в одном из магазинов Приморского края после проведения совместного рейда общественников, полиции и представителей Роспотребнадзора на предмет соблюдения торговыми точками правил продажи алкогольных напитков. 28 января 2010 года. Виталий Аньков / РИА Новости

**2009**

**Год молодежи**

# 2010

## Медиация и новые направления работы

Для Общественной палаты 2010 год стал временем, когда ей все чаще приходилось заниматься социальной медиацией, одновременно расширяя горизонты своей деятельности — от международного сотрудничества и защиты детей до реформы экзаменационной системы в школах и колледжах.

25	Общественная медиация	26	Участие в совершенствовании законодательства
25	Система общественных палат России — в действии!	27	Международная деятельность
26	ЕГЭ без тени сомнений	27	Общая ответственность перед природой

## Общественная медиация

Одним из самых громких сюжетов стал конфликт вокруг строительства трассы Москва — Санкт-Петербург. Часть магистрали должна была пройти через Химкинский лес. Это вызвало протесты со стороны радикально настроенных экологов. Кроме этого, часть граждан, чье имущество подлежало выкупу в связи со строительством трассы, была недовольна суммами компенсаций. Благодаря вмешательству Общественной палаты размер общего компенсационного фонда был увеличен с 3 млрд до 4 млрд рублей, кроме этого, было принято решение об установке дополнительных шумозащитных экранов и высадке 500 га леса.

В итоге дорога была построена, и, как мы видим сегодня, она улучшила транспортную доступность не только для жителей Подмосквья, но и для миллионов пользователей магистрали.

Наряду с этим Общественная палата также вмешалась и в конфликт вокруг сноса домов в московском поселке Речник. Так, общественная экспертиза соответствующих документов выявила нарушения в действиях властей, в частности, отказ оформить право на земельный участок и игнорирование других прав жителей.

Помимо этого, в декабре 2010 года внимание общественности было приковано к событиям на Манежной площади, где беспорядки, устроенные футбольными фанатскими группировками, грозили перерасти в столкновения на национальной почве. Члены Общественной палаты инициировали тогда диалог как с национальными общинами, так и с представителями правоохранительных органов. Тогда же родилась известная максима: «Только сильное гражданское общество способно сдерживать рост националистических настроений».

Другим крупным сюжетом года стало обсуждение проекта Генерального плана Москвы до 2025 года. Члены Общественной палаты в ходе общественного обсуждения высказали ряд замечаний к проекту в части, касающейся учета и решения транспортных, экологических проблем города, вопросов сохранения культурного наследия.



Плакат против вырубки Химкинского леса. Февраль 2011 года. Антон Денисов / РИА Новости



Секретарь Общественной палаты академик Евгений Велихов, председатель Комиссии Государственной Думы РФ третьего созыва по проблемам устойчивого развития академик РАН Михаил Залиханов и министр транспорта РФ Игорь Левитин (слева направо) на заседании Общественной палаты РФ, где состоялись слушания о строительстве скоростной автодороги Москва — Санкт-Петербург на участке 15–58 км, проходящем через лесопарковую зону Химкинского леса. 16 сентября 2010 года. Григорий Сысоев / РИА Новости

## Система общественных палат России — в действии!

В 2010 году был создан Совет по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с общественными палатами, созданными в субъектах Российской Федерации.

Данный Совет объединил региональные институты гражданского общества в единую систему, а Общественная палата России обязалась оказывать региональным палатам информаци-

онную и методическую поддержку. В результате Совет стал ключевой площадкой интеграции общественных палат субъектов Российской Федерации, задав общие стандарты их работы.



# ЕГЭ без тени сомнений

Одним из новых направлений стала организация общественного мониторинга за обеспечением объективности и прозрачности проведения единого государственного экзамена.

В частности, Общественная палата привлекла студентов, преподавателей, родителей в качестве наблюдателей, разработала инструкции, открыла круглосуточную «горячую линию».

Следует отметить, что в 2010 году в кол-центр поступило более 7 тысяч обращений. Мониторинг выявил серьезные нарушения в ряде субъектов Российской Федерации, и результаты стали основанием для корректировки организации проведения этого экзамена.



Инструктаж перед началом Единого государственного экзамена (ЕГЭ) по русскому языку в московской школе № 1251. 31 мая 2010 года. Илья Питалев / РИА Новости

# Участие в совершенствовании законодательства



утверждение семьи, основанной на традиционных духовных и нравственных ценностях в качестве основы развития общества и государства.

**ОСНОВНЫЕ**  
развитие профессионального сообщества

создание единого информационного ресурса

расширение практики приобщения к просемейным социальным

Важной темой 2010 года стал законопроект о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Соответствующие предложения Общественной палаты уточняли определения и порядок маркировки информационной продукции во избежание двусмысленных трактовок.

Не менее острой оказалась и дискуссия о передаче религиозным организациям имущества, находящегося в собственности Российской Федерации. В частности, предложения Общественной палаты позволили достичь компромисса и снизить общественное напряжение вокруг соответствующих инициатив.

Член Общественной палаты РФ, протоиерей Всеволод Чаплин. 31 мая 2010 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Международная деятельность

10 июня 2010 года была утверждена Концепция международной деятельности Общественной палаты.

Концепция определила участие российских общественных структур в международных организациях, развитие двусторонних и многосторонних связей, а также продвижение образа России за рубежом. Особое внимание в этом направлении уделялось межкультурному и межцивилизационному диалогу, что увязывалось с общей внешнеполитической стратегией страны.



Заседание Президиума МАЭСССИ в Общественной палате РФ. 3-5 декабря 2009 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Общая ответственность перед природой

Аномальная жара летом 2010 года привела к масштабным лесным пожарам в разных частях нашей страны. Общественная палата не осталась в стороне, запустив всероссийскую акцию по сбору помощи пострадавшим от стихийного бедствия. Удалось собрать около 300 млн рублей, что позволило оказать помощь сотням и тысячам людей, оставшимся без крова и утратившим имущество. Деньги поступали от физических и юридических лиц, а их распределение велось совместно с общественными палатами

Тушение лесного пожара вблизи поселка Крюша Клепиковского района Рязанской области. 5 августа 2010 года. Андрей Стенин / РИА Новости

субъектов Российской Федерации, МЧС и Минздравсоцразвития России. Одновременно общественники обратили внимание власти на причины, приведшие к возникновению чрезвычайных ситуаций: хроническое недофинансирование лесоохраны и системы лесничеств, авиаохраны и несовершенство лесного законодательства.

Общественная палата призывала власти не устраивать «охоту на ведьм», бесконечно наказывая нерадивых чиновников, отвечавших за состояние лесов, но начать полноценный системный диалог по вопросам совершенствования управления лесным хозяйством в масштабах всей страны. Призыв общественников был услышан властью!



# 2011

## Институционализация общественных инициатив

В 2011 году Общественная палата окончательно закрепила за собой статус площадки, где общественные инициативы приводят к реальным изменениям в жизни граждан. В центре внимания оказались сразу несколько направлений — от борьбы с коррупцией и реформы ЕГЭ до расширения общественного участия в выборах.

29 Борьба с коррупцией

29 ЕГЭ 2.0

30 Электоральное наблюдение

31 Международная деятельность

## Борьба с коррупцией

В начале года Общественная палата открыла «горячую линию» по вопросам коррупции, где граждане могли не только пожаловаться на коррупционные проявления со стороны органов власти, но и получить необходимую консультацию. Поводом стали случаи, когда сотрудники органов внутренних дел России провоцировали людей на взятки ради улучшения показателей раскрываемости преступлений. Председатель Комиссии Общественной палаты по общественному контролю

за деятельностью и реформированием правоохранительных органов и судебно-правовой системы Анатолий Кучерена заявил, что такие действия должны приводить к уголовному наказанию для сотрудников полиции. Параллельно в Палате была создана рабочая группа по реформе правосудия с участием юристов, криминологов и представителей прокуратуры. Позднее на встрече с Генеральным прокурором Российской Федерации обсуждались роль прокуратуры в ме-

рах пресечения и пути гуманизации уголовного законодательства. В том же году Палата подготовила доклад об эффективности антикоррупционной деятельности, который был представлен Президенту России. В нем содержались конкретные рекомендации в части улучшений защиты заявителей, создания механизмов общественного (гражданского) контроля, конкретные критерии оценки антикоррупционных мер, обязательный учет результатов экспертизы.

## ЕГЭ 2.0

**Седьмой год проведения единого государственного экзамена показал, что процедура нуждается в серьезной доработке.**

На площадке Общественной палаты шло постоянное обсуждение вопросов совершенствования организации проведения этого экзамена, собирались жалобы и предложения от школьников, родителей и экспертов. Председатель Комиссии Общественной палаты по развитию образования Ярослав Кузьминов предложил несколько ключевых изменений, касающихся перекрестной проверки

работ, выбора уровня сложности экзамена, включения иностранного языка в обязательный список, а также независимой организации экзамена вне Минобрнауки России. Другие предложения касались публикации заданий заранее, видеопотоколирования всех этапов экзамена, независимой аттестации учителей и запрета на снижение баллов после апелляций.

Ученик московской школы № 1254 перед досрочной сдачей ЕГЭ по русскому языку. 20 апреля 2011 года. Григорий Сысоев / РИА Новости





## Электоральное наблюдение

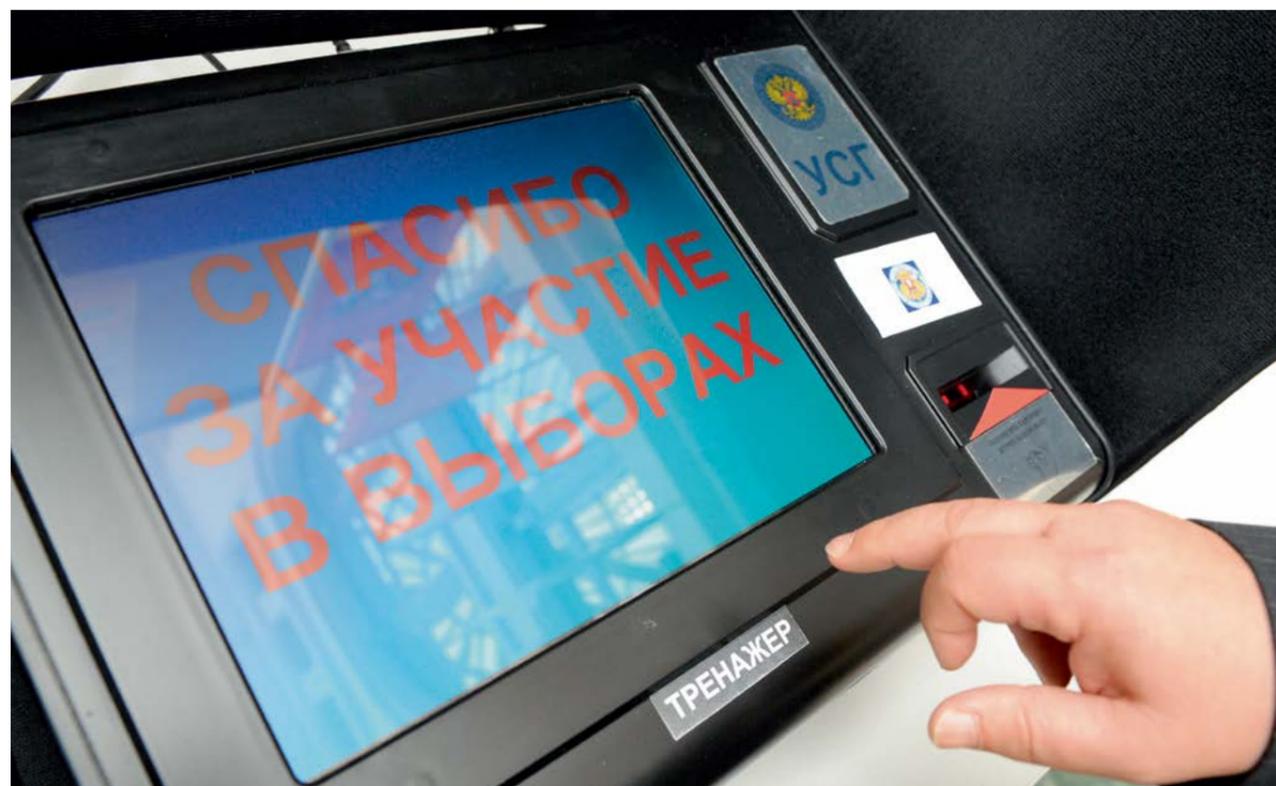
**Выборы в Государственную Думу 2011 года запустили работу над новыми формами общественного контроля за голосованием.**

Общественная палата предложила расширить круг наблюдателей, позволив направлять их не только от политических партий, но и от общественных организаций. Общественники выступили также за право граждан фиксировать нарушения при голосовании на фото и видео. Предложения Палаты нашли поддержку ЦИК России, хотя многие нарушения, якобы имевшие место в ходе голосования на выборах депутатов Государственной Думы, в итоге не подтвердились. Несмотря на скептическое отношение представителей радикальной политической оппозиции, был сделан важный шаг к созданию института общественного наблюдения за выборами, впоследствии ставшего одним из ключевых инструментов гражданского (общественного) контроля в России. Сегодня ежегодно несколько десятков тысяч (а в ходе федеральных электоральных процедур — более 100 000) независимых общественных наблюдателей контролируют ход голосования на выборах различных уровней.



Председатель ЦИК РФ Владимир Чуров во время встречи Президента РФ с представителями региональных избирательных комиссий. 26 июля 2011 года. Владимир Родионов / ИТАР-ТАСС

Во время тренировочного голосования с использованием Государственной автоматизированной системы (ГАС) «Выборы» перед выборами депутатов Госдумы пятого созыва, которые состоятся в 2011 году. Артем Коротаев / ИТАР-ТАСС



Евгений Велихов на приеме в МИД России по случаю избрания Общественной палаты Председателем Международной ассоциации экономических и социальных и схожих институтов (МАЭСССИ). Москва. 6 ноября 2013 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Международная деятельность

**В 2011 году Общественная палата вошла в Президиум Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ).**

Это дало возможность российскому гражданскому обществу напрямую участвовать в формировании международной повестки. Одним из итогов стало участие России в подготовке глобального доклада на тему «Ответ гражданского общества на мировой экономический кризис», где была отражена и российская позиция.

# 2012

## Новые технологии согласования общественных интересов

В 2012 году Общественная палата существенно расширила направления своей деятельности — от наблюдения за выборами и вопросов образования до проблем ЖКХ и общественной дипломатии.

33 **Общественный мониторинг выборов**

34 **Общественная дипломатия**

34 **Новый порядок формирования общественных советов**

35 **Закон «Об образовании в Российской Федерации»**

35 **ЖКХ и капитальный ремонт**

36 **Когда беда требует солидарности: помощь Крымску**

## Общественный мониторинг выборов



Общественный мониторинг за выборами Президента РФ. 4 марта 2012 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

### Выборы Президента России, состоявшиеся 4 марта 2012 года, впервые продемонстрировали, что общественный контроль может носить массовый характер.

В наблюдении за ходом голосования тогда участвовали не только члены политических партий и представители средств массовой информации, но и общественники. Общественная палата совместно с палатами регионов смогли направить на избирательные участки несколько тысяч общественных наблюдателей.

Впервые для подготовки наблюдателей было организовано дистанционное обучение, а сами избирательные участки впервые были оснащены видеокамерами, позволявшими в режиме реального времени любому желающему наблюдать за ходом голосования на специально созданном портале

в сети Интернет. Это стало символом новой прозрачности избирательного процесса.

Особое внимание уделялось и защите избирательных прав граждан, находящихся под стражей в изоляторах временного содержания. Так, члены общественных наблюдательных комиссий провели мониторинг в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, проверив обеспечение избирательных прав задержанных и подследственных лиц.



Заместитель Секретаря Общественной палаты РФ, российский дипломат Сергей Орджоникидзе / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Общественная дипломатия

2012 год также стал годом институционализации публичной дипломатии. Так, при Общественной палате был создан Российский общественный совет по международному сотрудничеству и публичной дипломатии. В него вошли более 40 экспертов из НКО и академической среды. Совет обсуждал вопросы евразийской интеграции, использования ресурсов «мягкой силы» для формирования международного имиджа России, ситуацию на Ближнем Востоке. Для подготовки новых кадров в этой сфере был запущен проект «Факультет международного сотрудничества и общественной дипломатии». Общественный мониторинг постепенно превратился в инструмент «мягкой силы», поскольку российские наблюдатели участвовали в выборах в Абхазии, Беларуси, США, Украине и Южной Осетии. В мае 2012 года делегация общественников посетила Сирию, охваченную гражданской войной. Результатом миссии стали доклады о нарушениях прав человека, направленные в международные организации и правоохранительные органы. Итоги миссии Палата направила в соответствующие органы государственной власти, дополнив их рекомендациями экспертов.

## Новый порядок формирования общественных советов

**2012 год стал переломным и для системы общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.**

В так называемых майских указах Президента содержалась новая норма, согласно которой важные решения и стратегические программные документы министерств и ведомств отныне не могли приниматься без обсуждения с членами общественных советов. В течение года Общественная палата совместно с Правительством России и Администрацией Президента России разрабатывала новый порядок их формирования.

В результате общественные советы стали формироваться на основе предложений общественных палат субъектов Российской Федерации, авторитетных НКО, ведущих высших школ и Российской академии наук. Это сделало процесс более открытым и позволило включать в него профессиональные и независимые экспертные сообщества.



Член Общественной палаты РФ первого состава, Председатель Общественного совета при МВД России с 2013 года Анатолий Кучерена / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Закон «Об образовании в Российской Федерации»

Одним из важнейших событий года стало принятие Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в подготовке которого Общественная палата сыграла ключевую роль. Так, с 2010 по 2012 год на ее площадке было

собрано и обработано почти 23 тысячи замечаний и предложений, поступивших от неравнодушных граждан: свои мнения высказывали эксперты, педагоги, родители, студенты. В результате Палата подготовила около 200 предложений, на основе

которых было сформировано более 20 поправок, включенных в итоговый текст закона. Этот процесс показал, что государство готово вести диалог с обществом при разработке системно-образующих законов.

## ЖКХ и капитальный ремонт

**Жилищно-коммунальное хозяйство и вопросы управления многоквартирными домами становятся приоритетным направлением работы Палаты.**

В течение года осуществлялся сбор лучших региональных практик, формировались предложения для органов государственной власти. Среди них — обязательная регистрация протоколов общих собраний собственников в органах государственного жилищного надзора и создание единого реестра этих протоколов.

Палата провела общественную экспертизу законопроекта о создании саморегулируемых организаций в сфере управления многоквартирными домами. Она признала, что документ в целом направлен на повышение качества услуг, однако обратила внимание, что часть его положений впоследствии может ограничить конкуренцию.

Большой резонанс вызвал также и законопроект о системе финансирования капитального ремонта многоквартирных домов. Граждане увидели в нем перекладывание ответственности на собственников жилья. Общественная палата выступила с рядом предложений, усиливающих защищенность жителей и прозрачность использования их средств, многие из которых были учтены.

Помимо этого, в Общественной палате был создан специальный координационный орган — Рабочая группа по контролю в сфере ЖКХ, в которую вошли представители региональных субъектов общественного контроля.



Член Общественной палаты РФ Игорь Шпектор во время осмотра очистных сооружений / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Выдающийся общественный деятель, президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера России, автор проекта по очистке шахтных вод, руководитель строительства единственной в мире плотины за полярным кругом и многих уникальных объектов инфраструктуры Заполярья в условиях вечной мерзлоты, член Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Игорь Шпектор (1938–2020)** внес значимый вклад в деятельность Общественной палаты.

Игорь Шпектор, являвшийся членом Палаты с 2009 года, а с 2014 года — председателем Комиссии Общественной палаты по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ, был ответственным, справедливым и неравнодушным человеком, который до последних дней вел активную общественную деятельность, принимал активное личное участие в решении выявляемых в регионах проблем. В знак признания и уважения заслуг Игоря Шпектора его именем назван один из залов общественных мероприятий в здании Общественной палаты.

## Когда беда требует солидарности: помощь Крымску



Член Общественной палаты Елена Тополева-Солдунова в пункте временного размещения пострадавших от наводнения жителей Крымского района Краснодарского края. Лето 2012 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Лето 2012 года запомнилось трагедией в Крымском районе Краснодарского края, где в ночь на 7 июля мощное наводнение унесло жизни сотен людей и оставило без жилья тысячи.

Общественная палата отреагировала на катастрофу практически мгновенно. Уже 10 июля был объявлен набор волонтеров для помощи в ликвидации последствий, а параллельно началась работа с бизнесом и благотворительными фондами для привлечения негосударственных ресурсов.

17 июля Общественная палата открыла «горячую линию» для пострадавших. Сотни звонков позволили собрать данные о наиболее острых проблемах: от нехватки лекарств и жилья до сложности получения компенсаций. На основе анализа ситуации Палата предложила разработать новые механизмы поддержки жертв чрезвычайных ситуаций. Одним из ключевых предложений стало стимулирование создания на местах некоммерческих организаций, которые могли бы брать на себя функции взаимопомощи, координации и общественного контроля.



С 2005 по 2012 год членом Общественной палаты являлся **Вячеслав Глазычев** (1940–2012) — выдающийся ученый и общественный деятель, профессор МАРХИ, кандидат философских наук и доктор искусствоведения, директор Института продвижения инноваций Общественной палаты. Вячеслав Глазычев одним из первых в России выдвинул идею о том, что города должны проектироваться и развиваться с учетом мнения их жителей, а не только по проектам архитекторов и градостроителей, активно внедрял философию и системный анализ в практику городского планирования, что было революционным для отечественного градостроительства того времени. Особое внимание уделял вопросам развития малых городов, предлагая стратегии их превращения в полноценные «сервисные центры», настаивал на обязательном учете изначальных смыслов территорий и уходе от перфекционизма в пространственном развитии. Деятельность Вячеслава Глазычева дала мощный импульс развитию урбанистики в России, его «социально-архитектурные» проекты и концепции и поныне реализуются во многих городах страны.

В знак признания заслуг Вячеслава Глазычева его именем назван один из залов общественных мероприятий в здании Общественной палаты.

# 2013

## Совершенствование институтов гражданского общества и инструментов общественного контроля

В 2013 году изменился порядок формирования Общественной палаты, что позволило ей продолжать укреплять свое влияние как внутри страны, так и на международной арене.

- |    |                                                    |    |                                               |
|----|----------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------|
| 38 | Изменение порядка формирования Общественной палаты | 39 | Международное признание                       |
| 38 | Закон об общественном контроле                     | 40 | Образование и студенческая жизнь              |
| 39 | Социальное обслуживание: новые правила             | 40 | Безопасные маршруты для юных путешественников |

# Изменение порядка формирования Общественной палаты

28 января в Государственную Думу поступил законопроект о реформировании Общественной палаты. Эксперты давно указывали, что федеральная Общественная палата недостаточно отражает региональное разнообразие, и новая инициатива должна была исправить этот дисбаланс.

13 февраля в Совете Федерации прошел круглый стол на тему «Совершенствование механизмов формирования Общественной палаты РФ», где поддержали идею увеличить состав Палаты с 126 до 166 членов, расширить региональную составляющую и ввести интернет-голосование.

В июле изменения были приняты. Так, состав Общественной палаты стал формироваться следующим образом: 40 членов назначаются Президентом России, 83 — делегируются общественными палатами субъектов Российской Федерации, еще 43 определяются общественными организациями через рейтинговое интернет-голосование.

Это решение позволило связать Общественную палату с общественными палатами субъектов Российской Федерации и сделать ее состав более представительным.



Рассмотрение проекта федерального закона № 212605-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» в части изменения порядка формирования и увеличения численности членов Общественной палаты Российской Федерации на заседании Государственной Думы РФ. 23 декабря 2013 года. Алексей Филиппов / РИА Новости

# Закон об общественном контроле

**В начале года Владимир Путин в Послании Федеральному Собранию предложил разработать и принять закон об общественном контроле.**

Задачу поручили Общественной палате и Совету при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Совместная работа привела к созданию концепции законопроекта об основах общественного контроля. Документ вводил понятия общественных мониторинга, экспертизы,

слушаний, проверок, закреплял право правозащитников и инициативных групп оценивать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. В декабре концепция была направлена Президенту России. Впоследствии закон стал правовой основой общественного контроля.

# Социальное обслуживание: новые правила



Лица без определенного места жительства получают горячее питание в центре социального обслуживания населения Чкаловского района Екатеринбурга. 16 ноября 2015 года. Павел Лисицын / РИА Новости

В конце 2013 года был принят Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Он вступил в силу в январе 2015 года, но предварительное обсуждение этого закона, работа над ним активнейшим образом велась на площадке Общественной палаты. Многие идеи и предложения общественников вошли в финальный текст законопроекта.

Следует отметить, что закон стал поворотным, поскольку социально ориентированные НКО получили возможность конкурировать с бюджетными учреждениями и коммерческими организациями за право оказывать услуги населению, что означало новый уровень доверия и институционализации третьего сектора в социальной сфере.

# Международное признание

2013 год укрепил международные позиции Общественной палаты, поскольку Россия была избрана председателем Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), объединявшей тогда 72 национальные структуры.

Тема председательства была выбрана значимая — «Национальный человеческий капитал и новые источники конкурентоспособности». В рамках ассоциации обсуждались образование, здравоохранение и устойчивое развитие как ключевые факторы долгосрочной конкурентоспособности стран.

За два года председательства Общественная палата сделала организацию заметнее. Так, проведено более 20 конференций, установлены связи с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, в ассоциацию вступили три новые страны. В 2013 году в Санкт-Петербурге на Саммите G20 был представлен подготовленный при участии России доклад на тему «Глобальный кризис и его последствия: взгляд гражданского общества». Он позволил впервые заявить о позиции мирового гражданского общества на площадке лидеров «двадцатки».



Главы стран БРИКС (Президент Бразилии Дилма Русеф, Премьер-министр Индии Манмохан Сингх, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Председатель КНР Си Цзиньпин и Президент ЮАР Джейкоб Зума) на Саммите G20 в Санкт-Петербурге. 5 сентября 2013 года / Бразильское новостное агентство Agência Brazil

# Образование и студенческая жизнь



**В 2013 году Общественная палата уделяла внимание и проблемам студентов.**

Так, после жалоб на завышенную плату за общежития был проведен общественный мониторинг, а затем общественное обсуждение с Минобрнауки России и Рособрнадзором. Итогом же стало возвращение в правовое регулирование отношений в сфере образования нормы о максимальной стоимости проживания, благодаря чему злоупотребления были пресечены.

Здание общежития МИФИ. 2 апреля 2013 года. Руслан Кривобок / РИА Новости

## Безопасные маршруты для юных путешественников

Еще одним положительным результатом вмешательства общественников стало изменение СанПиНа, регулирующего работу детских палаточных лагерей.

Изначальный документ Роспотребнадзора фактически делал детский палаточный туризм невозможным: нормы были чрезмерно жесткими и порой абсурдными. После вмешательства Общественной палаты и работы экспертной группы Минюст России зарегистрировал обновленный СанПиН, в котором были учтены ключевые замечания.



Отправка детей в оздоровительные лагеря. 28 августа 2013 года. Виталий Аньков / РИА Новости

# 2014

## Крымская весна

2014 год отметился расширением функций Общественной палаты и усилением роли граждан в жизни страны. Палата обеспечивала общественный контроль за социально значимыми инициативами органов власти и развивала институт «нулевых чтений» законопроектов. Особую роль сыграли общественники в так называемой Крымской весне и последовавшей интеграции новых регионов — Крыма и Севастополя — в состав России.

- |    |                                                                     |    |                                                       |
|----|---------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------|
| 42 | Интеграция Крыма и Севастополя                                      | 46 | Сохранение памятников и объектов культурного наследия |
| 43 | Создание Координационного штаба по оказанию помощи жителям Донбасса | 47 | Общественный мониторинг качества высшего образования  |
| 43 | Принятие закона об общественном контроле                            | 47 | Проект «Русский уголок»                               |
| 46 | «Нулевые чтения» законопроектов                                     | 47 | Модернизация туристической отрасли                    |
| 46 | Поддержка и развитие НКО                                            |    |                                                       |

# Интеграция Крыма и Севастополя

**2014 год вошел в историю России как год Крымской весны.**

Общественная палата активно включилась в процесс интеграции полуострова в состав Российской Федерации. Следует отметить, что члены Палаты принимали участие в общественном наблюдении за проведением референдума 16 марта 2014 года. Вместе с международными наблюдателями и депутатами Государственной Думы на избирательных участках работали делегации Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных организаций. Общественные наблюдатели следили за ходом голосования не только в крупных городах, но и в небольших населенных пунктах. После референдума Общественная палата сформировала мониторинговую группу для оценки адаптации институтов гражданского общества Крыма и Севастополя к российской правовой системе. Началась работа по созданию общественных палат Крыма и Сева-



Сотрудники одного из избирательных участков в Севастополе подсчитывают голоса по итогам референдума о статусе Крыма. 16 марта 2014 года. Валерий Мельников / РИА Новости

стополя, а также внесению изменений в федеральное законодательство для их представительства в новом составе Общественной палаты, и уже к концу

года в новых субъектах Российской Федерации начали формироваться НКО, получившие доступ к федеральной грантовой поддержке.



Первый заместитель Секретаря Общественной палаты РФ Владислав Гриб и Алексей Чалый (с апреля 2014 года исполняющий обязанности губернатора г. Севастополя). 17 марта 2014 года. Валерий Мельников / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Создание Координационного штаба по оказанию помощи жителям Донбасса

События на Украине в 2014 году потребовали консолидации усилий общества и государства. 7 марта Общественная палата выступила с призывом к общественным объединениям, благотворительным фондам, предпринимателям и органам государственной власти объединить ресурсы для оказания помощи пострадавшим от кризиса.

На базе Палаты был создан Координационный штаб, открыты «горячая линия» и интернет-портал.

Работа Штаба получила широкую поддержку, к ней подключились российские НКО, органы государственной власти, а также общественные палаты субъектов Российской Федерации, открывшие свои «горячие линии» и координационные центры. По официальным данным, 40 тысяч беженцев с Украины получили места в пунктах временного размещения, существенно больше переселенцев приняли граждане России.

В 2014 году Секретарем Палаты становится Александр Бречалов — руководитель «Опоры России» и сопредседатель Центрального штаба Общероссийского народного фронта. Бречалов с первых дней активно включился в деятельность Палаты по помощи жителям Донбасса и в целом привнес в работу Палаты проектный подход.



Секретарь Общественной палаты РФ Александр Бречалов в одном из пунктов временного размещения беженцев / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Принятие закона об общественном контроле

Знаковым событием 2014 года стало принятие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт впервые системно закрепил правовые механизмы общественного контроля, определил круг субъектов и формы его осуществления.

Согласно тексту закона, постоянными и основными субъектами общественного контроля стали Общественная палата, общественные палаты субъектов Российской Федерации и общественные палаты (советы) муниципальных образований, а также общественные советы при федеральных органах исполнительной власти. Для реализации контроля могли создаваться комиссии, инспекции, группы и иные структуры. Закон предоставил право общественным палатам субъектов Российской Федерации проводить общественные экспертизы проектов нормативных актов, тем самым существенно расширив полномочия институтов гражданского общества. По сути, он превратил общественный контроль в устойчивый и признанный инструмент участия граждан в управлении делами государства, площадку для диалога и поиска компромиссных решений по социально значимым вопросам.

### Статья 2. Правовая основа общественного контроля

1. Осуществление общественного контроля регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.
2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.
3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.
4. Не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

Статья 2 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

Жители Симферополя смотрят трансляцию праздничного концерта в честь подписания договора о принятии Крыма в состав Российской Федерации на центральной площади города. 18 марта 2014 года. Михаил Воскресенский / РИА Новости

 Крым Россия  
 Вместе на

# Крымская весна



## «Нулевые чтения» законопроектов

Одним из важнейших нововведений в деятельности Общественной палаты стало создание механизма «нулевых чтений». Этот формат общественной экспертизы, как следует из его названия, предполагает

обсуждение законопроектов еще до первого чтения в Государственной Думе с участием экспертов, представителей профессиональных сообществ, бизнеса, ученых и гражданских активистов.

Практика «нулевых чтений» распространилась в 2014 году — было проведено пять таких чтений. Президент России в Послании Федеральному Собранию особо подчеркнул значимость этого механизма как формы реального диалога государства и общества. Уже в 2015 году институт «нулевых чтений» заработал в полную силу: Общественная палата провела 39 обсуждений в таком формате, что стало дополнительным механизмом влияния на законотворчество.



Активисты «Архнадзора» взобрались на купол дома Волконских на улице Воздвиженка, чтобы помешать его сносу, который они посчитали незаконным. 25 июня 2013 года. Владимир Астапович / РИА Новости

## Сохранение памятников и объектов культурного наследия

В октябре 2014 года после многолетней дискуссии был принят Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 315 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Его принятие

стало результатом настойчивой работы Общественной палаты, Всероссийского общества охраны памятников и других общественных организаций. Закон ввел механизмы сохранности памятников при любых сделках с ними, закрепил порядок доступа граждан к объектам культурного наследия и предусмотрел компенсации

## Поддержка и развитие НКО

**В 2014–2015 годах Общественная палата уделяла особое внимание развитию некоммерческого сектора.**

В частности, на площадке Палаты выработывались предложения по формированию инфраструктуры поддержки НКО, обучению сотрудников, а также по созданию новых механизмов общественного контроля. Часть инициатив нашла отражение в нормативных правовых актах. Среди них — дополнительные меры поддержки социально ориентированных НКО, создание реестра «надежных поставщиков» социальных услуг, а также специализированного грантооператора по поддержке социальных проектов в малых городах и на сельских территориях. Эти шаги способствовали выстраиванию устойчивой системы взаимодействия государства и третьего сектора, укрепили доверие к общественным организациям как к полноценным партнерам в решении социальных задач.

для добросовестных собственников, вкладывающих средства в реставрацию. Общественная палата добивалась принятия этого законодательного акта более четырех лет, объединяя специалистов и общественность вокруг темы охраны культурного наследия.

## Общественный мониторинг качества высшего образования



Посетители 30-го Юбилейного Международного форума «Карьера» в ТРЦ «Афимолл Сити» в Москве. 7 ноября 2012 года. Руслан Кривобок / РИА Новости

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» дал правовую основу для более системного участия граждан в контроле социальных процессов. Одним из ярких примеров стало проведение Общественной палатой мониторинга востребованности профессий на рынке труда. Общественники выявили несоответствие между подготовкой выпускников и потребностями экономики. Более миллиона молодых специалистов оказывались без работы, тогда как бизнес остро нуждался в кадрах. Общественная палата организовала цикл слушаний на тему «Общественный контроль за качеством высшего образования», где на одной площадке встретились представители работодателей, высших школ и органов государственной власти. Это позволило определить пути решения проблемы, в частности корректировать образовательные программы, формировать новые профессиональные стандарты, стимулировать академическое сообщество к более тесному взаимодействию с рынком труда.

## Проект «Русский уголок»



Студенты Института иностранных языков Тишринского университета в Латакии (Сирийская Арабская Республика) на уроке русского языка. 5 ноября 2014 года. Дмитрий Виноградов / РИА Новости

Эксперты Общественной палаты неоднократно отмечали, что для популяризации русского языка крайне важно содействовать открытию центров его изучения в странах ближнего зарубежья, а также обучению местных педагогических кадров методике преподавания русского языка. В рамках Года литературы Общественная палата совместно с Российским фондом мира дала старт проекту «Рус-

ский уголок». Этот проект ориентирован на распространение и сохранение русского языка за рубежом посредством мультимедийных пособий. Запущенный в декабре 2014 года проект Общественной палаты Российской Федерации и Российского фонда мира «Русский уголок» охватил свыше 50 учебных заведений в более чем двух десятках стран, включая Австрию, Азербайджан, Армению, Великобри-

## Модернизация туристической отрасли

В сентябре 2014 года Правительство России по итогам общественных обсуждений в Общественной палате приняло постановление, обязывающее туристические организации передавать туристу документы, в том числе билет на обратный авиаперелет, за 24 часа до начала путешествия. Также по итогам обсуждений был создан экспертный штаб по контролю за реформой туристической отрасли и защите прав пострадавших граждан.

танию, Грузию, Доминиканскую Республику, Индию, Испанию, Новую Зеландию, ОАЭ, Словакию, США, Турцию, Украину, Францию, Хорватию, Эстонию и Южную Корею, в рамках которого в 2016 году мультимедийные и печатные учебные пособия по русскому языку и другим дисциплинам на русском языке были поставлены в учебные заведения.

# 2015

## Гражданские форумы «Сообщество»

Общественная палата запустила форумы «Сообщество» и проект «Перспектива» для поддержки гражданских инициатив и НКО. Сохранено финансирование социально ориентированных НКО, предложено создание центров поддержки в регионах, оказаны содействие развитию социального предпринимательства и помощь украинским беженцам. Начат системный общественный контроль в сфере обращения с отходами, а также инициировано масштабное общественное обсуждение программ и проектов по развитию Дальнего Востока.

49	Форумы «Сообщество»	52	Популяризация социального предпринимательства
49	Шанс расти: что открывает «Перспектива»	53	Помощь жителям Донбасса, пострадавшим в ходе боевых действий
50	Регулирование, финансирование и поддержка деятельности НКО	53	Создание федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства
50	Сохранение финансирования социально ориентированных НКО	54	«Перезагрузка» общественных советов
51	Формирование «дорожной карты» развития третьего сектора	54	Общественный контроль в сфере обращения с отходами
51	Закрепление возможности СО НКО оказывать социальные услуги	55	Развитие территорий Дальнего Востока
52	Центры поддержки НКО в субъектах Российской Федерации	55	Доклад «Национальный человеческий капитал и новые источники национальной конкурентоспособности»

## Форумы «Сообщество»

В 2015 году Общественная палата запустила новую масштабную инициативу — серию ежегодных форумов активных граждан «Сообщество». Форумы проходили во всех федеральных округах страны и стали рабочей площадкой для взаимодействия общества, власти и бизнеса. Главным условием была максимальная открытость, и любой желающий мог бесплатно зарегистрироваться на участие через сайт форума.

За год в региональных форумах приняли участие около 4000 активистов, а в итоговом форуме в Москве — более 5000. Эти встречи стали катализатором общественной активности в субъектах Российской Федерации, поскольку они выявили новых лидеров общественного мнения, создали «социальный лифт» для гражданских активистов и задали новую планку конкуренции в сфере общественных инициатив.

Особое значение имел итоговый форум в Москве, где активисты и представители НКО смогли напрямую пообщаться с Президентом России Владимиром Путиным.

В рамках форума прошла церемония награждения премией «Я — гражданин», учрежденной Общественной палатой. В 2015 году на премию по-



Президент России Владимир Путин обращается к участникам форума «Сообщество». Москва. 4 ноября 2015 года. Алексей Никольский / РИА Новости

ступило 1412 заявок из 81 субъекта Российской Федерации, а победителями стали 14 гражданских активистов — от Москвы и Санкт-Петербурга

до небольших городов и сел. Это стало важным шагом к признанию и поощрению локальных инициатив, которые меняют жизнь людей на местах.

## Шанс расти: что открывает «Перспектива»

В том же году стартовал масштабный общественный проект Общественной палаты «Перспектива». Его главная задача заключалась в выявлении и поддержке конструктивных инициатив, тиражировании успешных практик и помощи лидерам гражданского общества находить ресурсы для реализации своих идей. Проект включал четыре ключевых направления — проведение масштабных исследований третьего сектора, учреждение премии «Я — гражданин», индивидуальное сопровождение активистов, а также проведение форумов «Сообщество» как интеграционной площадки для НКО и инициативных групп.

Уже в первый год «Перспектива» продемонстрировала высокую эффективность. Проведенное исследование дало самую полную на тот момент картину гражданской активности в России — от зарегистрированных НКО до неформальных сообществ и инициатив в социальных сетях. Форумы помогли выявить ключевые системные проблемы сектора, а также лучших практиков, готовых транслировать свой опыт на другие регионы.

Президент России Владимир Путин высоко оценил проект, отметив его роль в выявлении лидеров НКО, занимающихся в регионах полезными делами и завоевавших авторитет среди граждан.

## Регулирование, финансирование и поддержка деятельности НКО

**В 2015 году особое внимание Общественной палаты было сосредоточено на вопросах государственного регулирования, финансирования и отчетности некоммерческих организаций.**

Работа велась по устранению пробелов в законодательстве, мешавших развитию третьего сектора, а также по созданию более прозрачной и понятной системы поддержки НКО.

Эти темы стали центральными на пленарных заседаниях Общественной палаты в январе и июне 2015 года, а также на форумах «Сообщество».

Инициативу Палаты поддержал Президент России, подчеркнув, что систематизация информации о работе НКО, об их проектах, источниках финансирования и трудностях станет «основой для дальнейшего успешного развития третьего сектора», который способен работать наравне с малым бизнесом, государственными и муниципальными учреждениями в решении социальных задач.

## Сохранение финансирования социально ориентированных НКО

Одним из ключевых вопросов 2015 года стало сохранение субсидий для социально ориентированных НКО. Минфин России предлагал прекратить их финансирование, однако Общественная палата выступила против этой инициативы.

Члены Палаты подписали открытое письмо Президенту России с просьбой не допустить отмены субсидий. В результате их удалось отстоять, и в апреле 2015 года Минфин России выделил субъектам Российской Феде-

рации 621 млн рублей на финансирование социально ориентированных НКО. Это решение стало важным сигналом для всего гражданского общества о значимости третьего сектора в социальной политике страны.



В Научно-практическом центре медико-социальной реабилитации инвалидов имени Л. И. Швецово. 4 декабря 2015 года. Екатерина Штукина / РИА Новости

## Формирование «дорожной карты» развития третьего сектора

Региональные форумы «Сообщество», проведенные Общественной палатой во всех федеральных округах, стали уникальной площадкой для обсуждения проблем и перспектив развития НКО. В общей сложности в форумах приняли участие более восьми тысяч активистов, и каждый из них мог внести предложения в формирование «дорожной карты» развития третьего сектора.

Наиболее острые темы, обсуждавшиеся на форумах, касались финансирования и поддержки НКО, общественного контроля, развития социального предпринимательства и волонтерства, взаимодействия со СМИ, а также деятельности общественных наблюдательных комиссий. В ходе мероприятий и при обратной связи Палата собрала более тысячи предложений. Все они были проанализированы, обобщены и представлены на итоговом московском форуме «Сообщество» 3–4 ноября 2015 года.

Таким образом, 2015 год стал для Общественной палаты временем укрепления диалога государства и гражданского общества в сфере НКО, а также этапом выстраивания системного подхода к их поддержке и развитию.



Член Общественной палаты РФ Елена Тополева-Солдунова на одном из общественных обсуждений вопросов развития третьего сектора. 2015 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Закрепление возможности СО НКО оказывать социальные услуги



Александр Бречалов и Диана Гурцкая посещают Нижегородскую региональную общественную организацию родителей детей-инвалидов по зрению «Перспектива». Март 2015 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

С января 2015 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан

в Российской Федерации». В измененной редакции документ стал переломным для всей социальной сферы, поскольку он не только дал четкие опре-

деления понятиям «социальная услуга», «получатель» и «поставщик социальных услуг», но и впервые закрепил право социально ориентированных некоммерческих организаций выступать официальными поставщиками таких услуг. Ранее доля негосударственных игроков в этой сфере была ничтожной — менее 1%. Изменения же заложили основу для создания реестров поставщиков социальных услуг и фактически открыли дорогу НКО к системному участию в решении задач, которые прежде считались исключительно функцией государства.

Общественная палата была среди главных инициаторов этих изменений и сразу же включилась в мониторинг их реализации. Итоги 2015 года показали, что субъекты Российской Федерации демонстрируют различия в своих подходах в сфере социальных услуг, механизмы передачи функций НКО пока остаются не до конца понятными, но сам факт вовлечения некоммерческих организаций в социальное обслуживание стал важнейшей вехой в развитии третьего сектора.

## Центры поддержки НКО в субъектах Российской Федерации

Продолжая тему системных изменений в некоммерческом секторе, Общественная палата предложила создать в каждом регионе страны центры поддержки НКО. Такие центры должны помогать организациям в решении повседневных задач: предоставлять юридическое и аналитическое сопровождение, организовывать образова-

тельные программы, консультировать по заявкам на получение грантов, содействовать в получении помещений и оборудования на льготных условиях. Идея была проста: если в регионе есть стабильная инфраструктура поддержки, НКО смогут не только осуществлять свою деятельность, но и развиваться, тиражировать

успешные практики и эффективнее взаимодействовать с государством и бизнесом. В ряде регионов такие центры уже начали работу, а там, где они только создавались, Общественная палата призвала опираться на существующие ресурсные площадки.

## Популяризация социального предпринимательства



Член Общественной палаты РФ, директор Благотворительного фонда помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость» Елизавета Олескина с одной из подопечных фонда. Дарья Роточева / Пресс-служба Благотворительного фонда «Старость в радость»

Важной темой 2015 года для Общественной палаты стала популяризация и развитие социального предпринимательства. Она обсуждалась на каждом из девяти форумов «Сообщество». Общественная палата стремилась стать одним из популяризаторов

идеи социального предпринимательства среди НКО не только путем привлечения внимания к пробелам законодательства в данной сфере, но и с помощью распространения лучших практик социального предпринимательства.

## Помощь жителям Донбасса, пострадавшим в ходе боевых действий



Волонтеры разгружают один из автомобилей 37-го гуманитарного конвоя МЧС России, прибывшего в город-спутник Донецка Макеевку. 27 августа 2015 года. Илья Питалев / РИА Новости

События на Украине в 2015 году не могли остаться без внимания Общественной палаты. Так, в Москве, на площадке Палаты, был организован пункт сбора гуманитарной помощи: продукты, одежда, медикаменты и товары первой необходимости направлялись адресно семьям переселенцев с Донбасса.

Особую роль сыграла «горячая линия» Общественной палаты, посредством которой более 600 граждан Украины, оказавшихся в России, смогли получить помощь в решении правовых, бытовых и социальных проблем. В том же году при Палате с участием правозащитных организаций был создан Информационно-консультационный центр по судебной защите жителей Украины. Его главная задача заключалась в содействии в подготовке и подаче жалоб в Европейский суд по правам человека в Страсбурге. Эта деятельность показала, что общественные институты способны обеспечивать не только гуманитарную, но и правовую защиту пострадавших в условиях конфликта.

## Создание федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства

По инициативе предпринимательских объединений при активном содействии Общественной палаты была создана Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства.

Ее миссия заключалась в объединении усилий государства и бизнеса, а также в том, чтобы сделать поддержку малого и среднего предпринимательства более системной, прозрачной и адресной.

Общественная палата участвовала в разработке концепции корпорации, выступая посредником между властью и предпринимательским сообществом. Так закладывались основы для новой модели взаимодействия, где голос бизнеса напрямую влиял на формирование государственной политики.

Предложения Общественной палаты стали основой для формирования устойчивых моделей поддержки гражданского общества и экономических субъектов в условиях кризисных изменений.



Генеральный директор — председатель правления АО «Корпорация «МСП» Александр Браверман (слева) и президент, председатель правления Сбербанка России Герман Греф во время подписания соглашения о сотрудничестве в рамках XX Петербургского международного экономического форума. 16 июня 2016 года. Илья Питалев / РИА Новости



# «Перезагрузка» общественных советов

**Еще одним приоритетом 2015 года стала «перезагрузка» общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.**

По поручению Президента России начался процесс их обновления. Цель была в том, чтобы превратить советы в эффективный инструмент общественного контроля и привлечь к их работе активных представителей НКО.

В 2015–2016 годах Общественная палата вместе с Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства подготовила Стандарт деятельности общественного совета и Положение о конкурсном отборе его членов. Совместно с Экспертным советом при Правительстве России были выработаны предложения по регулированию порядка образования и функционирования этих органов. Тем самым общественные советы переставали быть формальными структурами и превращались в реальный механизм вовлечения гражданского общества в принятие государственных решений.

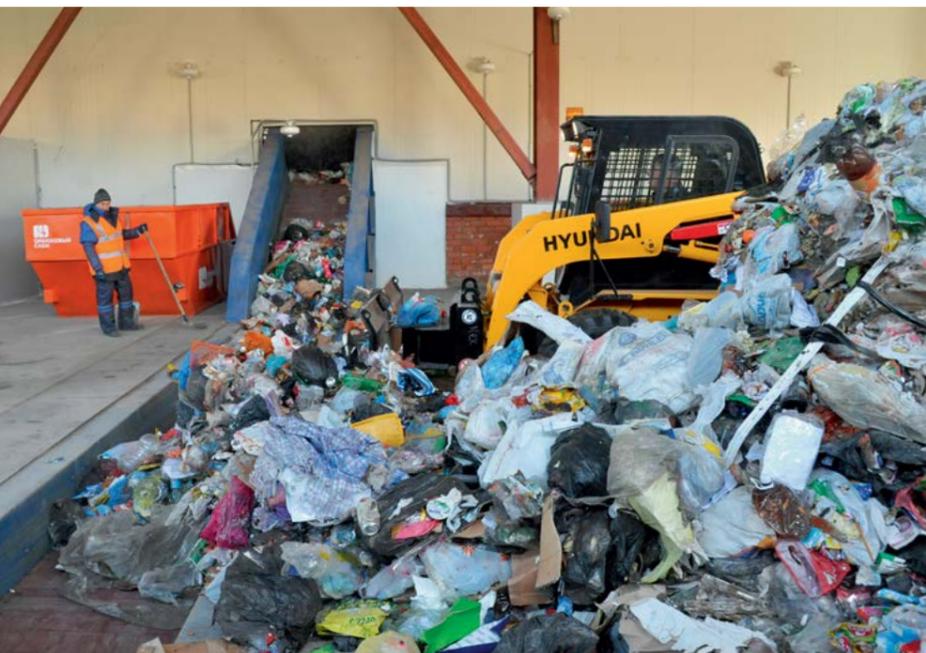
# Общественный контроль в сфере обращения с отходами

Проблема обращения с отходами стала одной из самых острых экологических тем в современной России и в 2015 году стала предметом особого внимания Общественной палаты.

В частности, весной была проведена общественная экспертиза проектов постановлений Правительства России о лицензировании деятельности в сфере обращения с отходами I–IV

классов опасности и о порядке взимания экологического сбора. Наибольшие дискуссии вызвало предложение ввести лицензирование для всех видов деятельности по управлению отходами. Общественники настаивали на том, что меры должны быть продуманными, иначе риски монополизации и роста цен в отрасли могли ударить и по бизнесу, и по гражданам. По итогам обсуждений Палата предложила создать механизм постоянного общественного контроля в этой сфере и систему подготовки общественных инспекторов. Все рекомендации были собраны в единый документ и направлены в Администрацию Президента и Правительство РФ, а также в профильные ведомства. Это был первый шаг к формированию цивилизованной и прозрачной системы общественного экологического надзора.

Запуск первого в Забайкалье завода по сортировке отходов. Чита. 2 ноября 2015 года. Евгений Епанчинцев / РИА Новости



# Развитие территорий Дальнего Востока

**В числе приоритетных направлений оставались и вопросы развития Дальнего Востока.**

На повестке стояли сразу несколько инициатив — от создания территорий опережающего развития (ТОР) до программы «Дальневосточный гектар». Общественная палата включилась в работу над законопроектами еще до их первого чтения. В обсуждении проекта закона о ТОР акцент делался на необходимости вовлечь жителей и местные сообщества в принятие решений о будущем данного региона. При рассмотрении программы «Дальневосточный гектар» эксперты Палаты подчеркивали, что земельная программа должна быть максимально доступной и не создавать административных барьеров для граждан.

Во втором чтении в 2016 году многие предложения Палаты были учтены в текстах законопроектов, например, закреплено право бесплатной подачи заявки на оформление собственности. Таким образом, участие общественников помогло сделать законодательство более социально ориентированным и понятным для граждан.



Начало учебного года в Дальневосточном федеральном университете. Остров Русский. Сентябрь 2015 года. Александр Кряжев / РИА Новости

# Доклад «Национальный человеческий капитал и новые источники национальной конкурентоспособности»



Члены Общественной палаты РФ участвуют в разворачивании самого большого флага России площадью 1052 квадратных метра, а также 85 символов разных регионов в рамках культурно-патриотического проекта «Арктика-2015» / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Завершение председательства России в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) Общественная палата отметила подготовкой масштабного доклада «Национальный человеческий капитал и новые источники национальной конкурентоспособности».

В документе рассматривались образование, здравоохранение и социальное развитие как ключевые факторы долгосрочной конкурентоспособности стран. Доклад стал результатом не только углубленной экспертно-аналитической работы, но и широкого международного диалога, проведенного в рамках председательства. Для России это была возможность заявить о своем подходе к развитию человеческого капитала и предложить его в качестве основы для глобальной дискуссии.

# 2016

## Поступательное развитие третьего сектора

Принят Федеральный закон об общественных палатах субъектов Российской Федерации, разработаны Концепция поддержки СО НКО и Карта ресурсных центров. Общественная палата занималась модернизацией гражданского законодательства, мониторингом реформ детских домов, развитием СО НКО и совершенствованием лесного законодательства. Форумы «Сообщество» способствовали вовлечению граждан в развитие третьего сектора.

57 Закон об общественных палатах субъектов Российской Федерации

57 Мониторинг реформирования детских домов

58 Содействие развитию социально ориентированных НКО

58 Совершенствование законодательства в области лесного хозяйства

## Закон об общественных палатах субъектов Российской Федерации

Важным событием 2016 года для системы общественного контроля стало принятие Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Он зафиксировал единые подходы к формированию общественных палат в субъектах Российской Федерации, их организационному и материально-техническому обеспечению, закрепил равный правовой статус и независимость этих органов. Законопроект был подготовлен при участии Общественной палаты, широкого круга экспертов и представителей некоммерческого сектора. Данный Федеральный закон вступил в силу в 2017 году.



Здание Общественной палаты РФ в Москве / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Мониторинг реформирования детских домов

В 2016 году реформа детских домов оставалась одной из ключевых тем общественного обсуждения. Годом ранее вступило в силу постановление Правительства России, которое заложило основы масштабной реорганизации этих учреждений.

Спустя год, в сентябре, Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации инициировала мониторинг хода реформы. Для проверок были сформированы рабочие группы, в них вошли психологи, врачи, эксперты НКО, волонтеры и специалисты различного профиля, которые выезжали в детские дома по всей стране.

В результатах мониторинга были зафиксированы не только проблемы и уязвимые направления реформы, но и предложения, пути их решения. В работу включались общественные организации и бизнес, обращая внимание местных властей на замедляющие процесс факторы. Начало 2017 года ознаменовалось направлением итогового отчета заместителю Председателя Правительства России.



Воспитанники одной из школ-интернатов Челябинска на представлении, которое устроили для них столичные артисты, приехавшие вместе с участниками программы помощи в усыновлении «Поезд надежды». 24 октября 2016 года. Владимир Песня / РИА Новости

# Содействие развитию социально ориентированных НКО

С 2015 года Общественная палата проводит серию форумов «Сообщество». В течение 2015 года форумы уже прошли в Перми, Омске, Хабаровске, Ялте, Екатеринбурге, Череповце, Грозном и Волгограде, а итоговый форум состоялся в Москве 3–4 ноября 2015 года. В общей сложности в работе форумов 2016 года приняли участие более десяти тысяч представителей НКО и гражданских активистов, что позволило сформировать обобщенную картину потребностей и возможностей третьего сектора.

Одна из целей форумов заключалась в разработке Концепции содействия развитию социально ориентированных НКО в России. В документе предла-

галось институционализировать работу таких организаций, повысить их экономическую устойчивость, расширить участие граждан в некоммерческих проектах и изменить восприятие третьего сектора.

Вместе с Концепцией эксперты представили и Карту ресурсных центров поддержки НКО. Этот аналитический инструмент позволил некоммерческим организациям и органам государственной власти ориентироваться в инфраструктуре развития третьего сектора и использовать имеющиеся ресурсы максимально эффективно.

Одновременно в ноябре 2016 года в Государственную Думу был внесен проект изменений в Федеральный закон

«О некоммерческих организациях». Он предусматривал финансовую, имущественную, информационную и консультационную поддержку НКО, оказывающих общественно полезные услуги. Предложенные изменения открывали для НКО возможность бесплатно использовать эфирное время на региональных и муниципальных телеканалах и радиостанциях для размещения социальной рекламы, устанавливали сроки предоставления субсидий и имущественной поддержки со стороны региональных властей. О необходимости такой поддержки говорил и Президент России на одном из итоговых форумов «Сообщество».

## Совершенствование законодательства в области лесного хозяйства

Лето 2016 года запомнилось масштабными лесными пожарами. В отдельные дни огонь охватывал одновременно 2,3 миллиона гектаров леса, 13 субъектов Российской Федерации оказались затянuty дымом. Ситуация выявила серьезные пробелы в управлении лесным хозяйством, которое начали перестраивать в 2000-х годах.

Общественная палата включилась в обсуждение проблемы, готовила рекомендации для Минприроды России и Федерального агентства лесного хозяйства. В частности, предлагалось закрепить в законодательстве обязательность разработки плана противопожарного обустройства лесов на территории субъектов Российской Федерации, принять нормативные правовые акты для проведения профилактических мероприятий и усилить контроль за их исполнением.

В течение года Палата провела более десяти мероприятий и принимала активное участие в подготовке законопроекта о создании «зеленых поясов» вокруг городов. Эти инициативы стали частью более широкой работы по модернизации лесного законодательства и повышению устойчивости экосистем в пожароопасные сезоны.



Самолет-амфибия БЕ-200ЧС МЧС России в аэропорту Благовещенка Амурской области во время тушения лесных пожаров. 8 мая 2016 года. Игорь Агеенко / РИА Новости

# 2017

## Системная поддержка социальных изменений

**Институционализировано добровольчество: учрежден День добровольца, разработан стандарт поддержки волонтеров, внесены изменения в закон о благотворительности. Запущены проекты «Марафон добрых дел» и «Открытые НКО», создан Фонд президентских грантов. В сфере ЖКХ усовершенствована система общественного контроля с охватом более 1300 муниципалитетов и 3000 активистов.**

60 В России учрежден День добровольца

61 Акция «Марафон добрых дел». Медиация экологических конфликтов

61 Рекордный объем финансирования социальных проектов

64 Городская среда под контролем

64 Десятилетие детства: большой план для маленьких граждан



# В России учрежден День добровольца

## Новый государственный подход к поддержке волонтерского движения.

Импульсом к системному развитию волонтерского движения послужило Послание Президента Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, в котором он подчеркнул необходимость устранения всех ограничений, мешающих развитию добровольчества. Общественная палата, довольно долго являвшаяся ключевой площадкой по теме развития волонтерства, активизировала работу в этом направлении. Члены Палаты собрали и систематизировали свыше 300 успешных практик поддержки добровольцев, проанализировали их

и на этой основе подготовили Стандарт поддержки добровольческой деятельности. Документ предложил единые подходы к устранению административных и организационных барьеров для волонтерской деятельности на территории нашей страны. Наряду с этим значимой стала и подготовка предложений по внесению изменений в закон о благотворительной деятельности. Палата организовала широкое общественное обсуждение поправок в закон. Общественные слушания состоялись в подавляющем большинстве регионов страны. Ре-

зультатом стало закрепление статуса добровольца как субъекта благотворительной деятельности, что позволило окончательно легитимизировать волонтерское движение в России. Согласно данным социологических опросов, миллионы граждан страны считали себя волонтерами и (или) благотворителями. Уже в середине 2018 года ООН назовет Россию «крупнейшей волонтерской державой». В конце 2017 года Президент страны подпишет Указ об объявлении 5 декабря Днем добровольца (волонтера) и объявит 2018 год Годом добровольца.



Первый заместитель Секретаря Общественной палаты Герой России Вячеслав Бочаров участвует в уроке вместе с активистами детского общественного движения «Юнармия» / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Акция «Марафон добрых дел». Медиация экологических конфликтов

2017 год в России был объявлен Годом экологии.

Масштабная экологическая повестка, инициированная Президентом России, объединила усилия власти и институтов гражданского общества. В ее рамках Общественная палата запустила всероссийскую акцию «Марафон добрых дел». Проект собрал активистов, студентов, профессиональные сообщества и экологические НКО, став одной из крупнейших добровольческих инициатив в области охраны окружающей среды. Акция показала, что экологические запросы граждан могут трансформироваться в устойчивую и массовую форму участия в жизни страны. Вместе с этим 2017 год ознаменовался увеличением числа конфликтных ситуаций, связанных с экологической политикой, прежде всего в контексте запуска «мусорной реформы». Здесь Общественная палата выступала как общественный медиатор, обеспечивая диалог между властями и населением, пытаясь сгладить острые моменты и найти компромиссы.

Артековцы во время восхождения на Медведь-гору и очистки от мусора экологической тропы. 4 марта 2017 года. Сергей Мальгавко / РИА Новости



## Рекордный объем финансирования социальных проектов

Создан единый оператор государственной поддержки НКО — Фонд президентских грантов.



Генеральный директор Фонда президентских грантов Илья Чукалин выступает перед участниками семинара «Как получить грант Президента Российской Федерации на реализацию социального проекта?». 5 марта 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

До 2017 года система государственной поддержки НКО была фрагментарной, а доступ к информации о грантах и субсидиях ограниченным.

Учреждение в 2017 году Фонда президентских грантов — единого оператора президентских грантов — дало импульс

развитию гражданской инициативы по всей стране. С момента своего создания и на последующие годы Фонд становится не просто администратором, а настоящим двигателем позитивных перемен, поддерживая проекты в самых разных сферах — от культуры и науки до экологии и благотворительности, направляя значительные суммы на реализацию социально значимых проектов, а также обеспечивая прозрачность и системность распределения средств.

Уже в 2017 году Фонд распределил более 6 млрд рублей среди 3213 СО НКО. В 2018 году по программе президентских грантов направлено 8 млрд рублей. На конкурс представлены проекты НКО, которые работают по 13 направлениям в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования и науки, молодежной политики, с 2018 года появилось новое направление — «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства».

За первые годы работы Фонда расширилась и география оказания поддержки, акцент смещается с Москвы и Санкт-Петербурга на регионы Российской Федерации. Так, по итогам двух конкурсов 2018 года поддержку получают проекты из всех 85 регионов страны. Больше половины из поддержанных НКО (1049) получили президентский грант впервые. По сравнению с 2015 годом количество поддержанных региональных проектов выросло в четыре раза. Увеличилось и количество проектов-победителей из малых городов и сельской местности, в 2018 году это 1068 организаций, которые получили гранты на общую сумму более 1,2 млрд рублей (на 20% больше, чем в 2017 году).

Успех платформы Фонда был очевиден и позволил совершенствовать систему грантораспределения и создавать новые институты развития: в 2021 году начнет свою деятельность Президентский фонд культурных инициатив с медиаменеджером Романом Кармановым во главе, а в 2025 — Президентский фонд природы, который также возглавил Илья Чукалин.

# Поддержка

# добровольчества



Волонтеры и кандидаты в волонтеры на церемонии старта волонтерской программы кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу 2018 в деревне Универсиады в Казани. 1 июня 2016 года. Максим Богодвид / РИА Новости



## Городская среда под контролем

К 2017 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства была сформирована многоуровневая система общественного контроля. В нее вошли общественные палаты регионов страны, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и более 300 профильных НКО. Муниципальная сеть охватила 1349 городов и поселков, а в ее работе участвовали около 3000 активистов. Они занимались мониторингом жилого фонда, придомовых территорий, подъездов и качества коммунальных услуг, собирали обращения граждан и передавали их в органы власти. Палата организовывала и выездные мероприятия, где проводились открытые диалоги с жителями, управляющими компаниями и представителями власти. Это позволяло не только выявлять системные проблемы, но и формировать обоснованные предложения по их устранению.

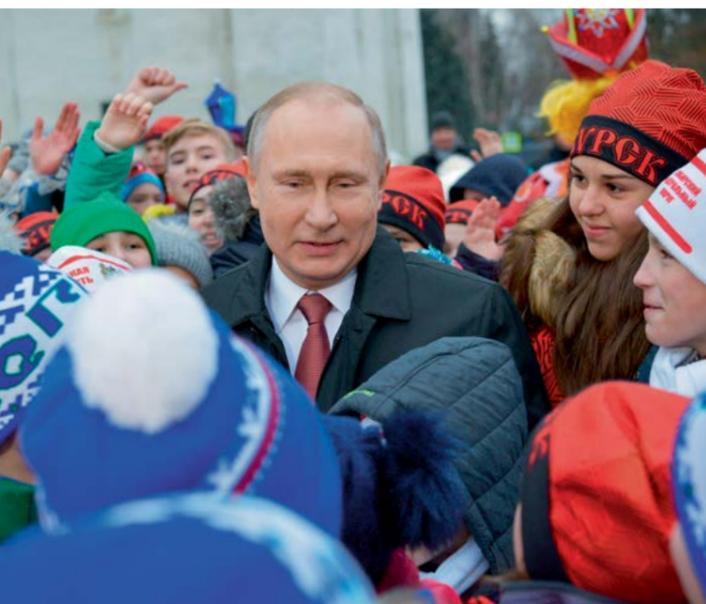
19 июня 2017 года на первом пленарном заседании шестого состава Секретарем Общественной палаты единогласно был избран Валерий Фадеев — журналист, политолог и общественный



Секретарь Общественной палаты РФ Валерий Фадеев и временно исполняющий обязанности губернатора Нижегородской области Глеб Никитин на форуме Общественной палаты РФ «#ЧТО НЕ ТАК» в Нижнем Новгороде. 28 февраля 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

деятель, стоявший у истоков создания Общественной палаты. На посту Секретаря Фадеев много внимания уделяет повышению эффективности

диалога между государством и обществом, сокращению дистанции между обществом и властью, формированию так называемой народной повестки.



Президент РФ Владимир Путин во время встречи на Соборной площади с детьми — гостями Кремлевской елки. 26 декабря 2017 года. Алексей Дружинин / РИА Новости

## Десятилетие детства: большой план для маленьких граждан

29 мая 2017 года Президент России подписал указ о Десятилетии детства — масштабной государственной программе поддержки семей и улучшения условий жизни детей. Общественная палата стала ключевым участником реализации инициативы.

Предложения Палаты были включены в итоговую редакцию плана мероприятий на период до 2027 года: анализ эффективности мер социальной поддержки, организация акций и общественных мероприятий, формирование стандартов услуг по присмотру и уходу за детьми, установление требований к специалистам, работающим с детьми младшего возраста.

# 2018

## Майские указы: углубление системного диалога власти и общества

Общественная палата усилила контроль за социальными процессами, поддержкой НКО и гражданских инициатив. Продолжилась работа форумов, внедрены новые механизмы участия граждан, реализованы проекты по культуре, экологии и поддержке социально уязвимых групп.

- |    |                                                             |    |                                                           |
|----|-------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------|
| 66 | Мониторинг реализации национальных проектов                 | 69 | Навстречу людям с ограниченными возможностями             |
| 67 | 150 тысяч наблюдателей на выборах Президента России         | 69 | Общественная палата и «мусорная реформа»                  |
| 68 | Увеличение пенсионного возраста: предложения Палаты учтены! | 72 | Легализация самозанятых                                   |
|    |                                                             | 72 | Картография барьеров для СО НКО на рынке социальных услуг |

# Мониторинг реализации национальных проектов



Секция «Национальные проекты в социальной сфере: приоритеты государства, возможности для общества» на форуме «Сообщество» в Москве. 2 ноября 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Достижение целей национальных проектов, обозначенных в майском указе Президента России, стало центральной общественно-политической задачей страны.

Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации включилась в мониторинг реализации проектов, помогая гражданскому обществу формулировать свои интересы и превращать их в конкретные предложения для органов власти.



Первое заседание Координационного совета при Общественной палате РФ по национальным проектам и народосбережению. 9 сентября 2020 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# 150 тысяч наблюдателей на выборах Президента России

В 2018 году Общественная палата получила право направлять независимых общественных наблюдателей на избирательные участки для осуществления контроля за ходом голосования.

Для подготовки наблюдателей была реализована масштабная обучающая программа по всей стране, включавшая семинары, круглые столы и практические тренинги.

Был разработан «Золотой стандарт общественного наблюдения» — простой опросник, с помощью которого наблюдатель мог проконтролировать основные параметры хода голосования на избирательном участке — до открытия, во время голосования и в ходе подсчета голосов.

Всего было обучено и направлено на избирательные участки более 150 тысяч общественных наблюдателей. Всероссийские общественные организации, региональные и муниципальные НКО сотрудничали с Общественной палатой России и па-

латами регионов в вопросах набора и обучения наблюдателей в рамках соответствующих соглашений. Аналогичные соглашения были подписаны Палатой с политическими партиями.

Общественное наблюдение на президентских выборах 2018 года стало первым масштабным опытом участия гражданского общества в контроле электоральных процедур.



Волонтеры Ситуационного центра по общественному контролю за голосованием на выборах Президента Российской Федерации на связи с наблюдателями на избирательных участках. 18 марта 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Заместитель Секретаря Общественной палаты РФ Александр Точенов, Секретарь Общественной палаты РФ Валерий Фадеев и заместитель руководителя Рабочей группы Общественной палаты РФ по мониторингу реализации избирательных прав граждан Максим Григорьев в Ситуационном центре по наблюдению за выборами Президента РФ в Общественной палате РФ. 18 марта 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



# Увеличение пенсионного возраста: предложения Палаты учтены!



Табло с результатами голосования по первому чтению законопроекта о пенсионной реформе на пленарном заседании Государственной Думы РФ. 19 июля 2018 года. Владимир Федоренко / РИА Новости

Пенсионная реформа 2018 года вызвала широкий общественный резонанс. Общественная палата включилась в обсуждение, организовав дискуссионную площадку для экспертов, НКО, профсоюзов и региональных палат.

Результатом стал перечень из 27 содержательных вопросов и предложений к Правительству России, охватывавших возрастную дискриминацию при трудоустройстве, состояние региональных рынков труда, возможности переобучения, роль трудовых мигрантов, поддержку семей с детьми, молодежную безработицу и другие социально-экономические аспекты. Публичное обращение Президента России в августе 2018 года и последующие изменения в пенсионном законодательстве показали важность предложений, выработанных в ходе обсуждений в Общественной палате. Пенсионная реформа стала показателем того, как институционализированное общественное обсуждение способно в значительной степени влиять на государственную политику в решении социально значимых вопросов.



Предложения Общественной палаты к пенсионной реформе учтены! Члены Общественной палаты смотрят прямую трансляцию обращения Президента России к гражданам России по вопросам пенсионной реформы. 29 августа 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Навстречу людям с ограниченными возможностями

Осенью 2017 года в Общественной палате заработала горячая линия по вопросам медико-социальной экспертизы.

За три месяца было зарегистрировано около тысячи обращений от граждан с инвалидностью. Жалобы касались отказов в установлении инвалидности, формализма и чрезмерной бюрократизации.

Общественная палата инициировала обсуждение проблемы на федеральном уровне, привлекая профильные ведомства, правозащитные и медицинские организации. В результате было принято постановление Правительства России, упростившее процедуру установления инвалидности и переосвидетельствования. Для многих граждан отпала необходимость ежегодного прохождения повторной экспертизы, что снизило административное давление и эмоциональные нагрузки.



Встреча Президента России с представителями общественных организаций инвалидов. 5 декабря 2017 года. Алексей Никольский / РИА Новости

# Общественная палата и «мусорная реформа»



Одной из центральных тем форума «Сообщество» в Архангельске стало обсуждение вопросов обращения с ТКО. 22 июня 2019 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

2018 год ознаменовался разработкой масштабной реформы обращения с твердыми коммунальными отходами. Общественная палата включилась в процесс в момент наибольшего общественного напряжения. Совместно с Общероссийским народным фронтом и Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека анализировались меры по переработке ТКО, а также формировались предложения по учету мнения граждан при строительстве объектов переработки мусора.

Более восьми тысяч обращений граждан поступило на «горячую линию» Общественной палаты. Граждане жаловались на непрозрачность решений, экологические риски и строительство полигонов без учета мнения местных сообществ. Обращения граждан обсуждались на форумах «Сообщество», круглых столах и заседаниях общественных советов при органах государственной власти субъектов.

Общественная палата сформулировала и направила в органы власти предложения в части обеспечения согласования интересов граждан при изменении правил обращения с ТКО. Одной из ключевых идей стало создание специализированной публичной правовой компании (ППК) по обращению с коммунальными отходами. Это предложение Палаты вскоре было реализовано.

# Десятилетие детства



# Легализация самозанятых

2018 год стал отправной точкой для легализации самозанятых в России.



Бухгалтер Дмитрий Граф как самозанятый занимается ремонтом детских колясок во Владивостоке. 19 июля 2020 года. Виталий Аньков / РИА Новости

Миллионы граждан — репетиторы, няни, дизайнеры, фрилансеры — работали вне правового поля, не будучи зарегистрированными как индивидуальные предприниматели и не уплачивая налоги. При этом они не скрывали свою деятельность, но действующее законодательство не предоставляло им механизмов для легализации.

Общественная палата выступила ключевой площадкой для открытого диалога по этому вопросу. 6 апреля и 14 июня 2018 года прошли «нулевые чтения» двух альтернативных законопроектов — Минфина России и Минюста России. В ходе обсуждений общественники отметили отсутствие единого понимания и толкования термина, аналогичного понятию «самозанятый», в законодательстве, что затрудняло выработку эффективной государственной политики. Основной акцент был сделан не на формальных определениях, а на создании условий для добровольного выхода людей из тени. Палата настаивала, что налоговая система для самозанятых должна быть простой, доступной, удобной и безопасной, чтобы стимулировать легализацию их деятельности.

27 ноября 2018 года был принят Федеральный закон № 422-ФЗ, закрепляющий правовые основания для проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Эксперимент стартовал в Москве, Московской и Калужской областях, а также в Татарстане, открыв путь к легализации миллионов самозанятых граждан.

## Картография барьеров для СО НКО на рынке социальных услуг

На площадках форума «Сообщество» Комиссия Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора регулярно проводила мероприятия, направленные на снятие барьеров для СО НКО, желающих оказывать социальные услуги. Основная проблема заключалась в недоверии к НКО и сомнениях в их надежности со стороны чиновников, отвечающих за организацию социальной помощи. Справедливости ради необходимо отметить, что подчас такое недоверие было обоснованным.

Задачей Общественной палаты стало сближение позиций власти и некоммерческого сектора, создание условий, расширяющих возможности участия СО НКО в оказании социальных услуг и делающих их более конкурентоспособными.



Секция «СО НКО на рынке социальных услуг» на форуме «Сообщество» в Южно-Сахалинске. Октябрь 2018 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# 2019

## Общественное участие в формировании приоритетов государственной политики

Роль гражданского общества в формировании государственной политики по различным направлениям — от благотворительности и добровольчества до развития Дальнего Востока. В 2019 году Общественная палата активно участвовала в решении экологических задач, в совершенствовании законодательства в сфере здравоохранения и социального предпринимательства.

- |    |                                                                                      |    |                                                                                 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------|
| 74 | Концепция развития благотворительной деятельности                                    | 76 | Закрепление понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие» |
| 74 | Подготовка стратегических документов по поддержке добровольчества                    | 76 | Совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан              |
| 75 | Подготовка Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока | 77 | Разработка федеральной целевой программы по военно-мемориальным объектам        |
| 75 | Реализация новой институциональной модели управления в сфере обращения с отходами    | 77 | Институционализация и расширение полномочий общественных советов и ОНК          |
|    |                                                                                      | 77 | Новый формат работы Общественной палаты — специальные доклады                   |

## Концепция развития благотворительной деятельности

В 2019 году Общественная палата продолжила системную работу по формированию приоритетов государственной политики в ключевых сферах общественного развития. Одним из значимых результатов стало принятие Концепции содействия развитию благотворительной деятельности на период до 2025 года. Документ был направлен на расширение участия граждан в благотворительных инициативах, формирование культуры пожертвований, укрепление прозрачности и доверия к институтам благотворительности, а также повышение результативности соответствующих программ.

Общественная палата активно участвовала в обсуждении и формировании положений Концепции, выступая связующим звеном между некоммерческим сектором, бизнесом и государственными структурами.



Секретарь Общественной палаты РФ Лидия Михеева во время гала-концерта фестиваля «Добрые люди», организованного Общественной палатой в Парке искусств «Музеон» в Москве. 5 сентября 2020 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В 2019 году Секретарь Палаты Валерий Фадеев возглавил Совет по развитию институтов гражданского общества и правам человека. На пленарном заседании Общественной палаты новым Секретарем была избрана Лидия Михеева, руководитель Исследовательского центра частного права имени С. С. Алексеева при Президенте РФ, заслуженный юрист РФ, член Общественной палаты с 2014 года.

Под руководством Лидии Михеевой Палата усилила работу по общественной экспертизе законодательства, анализу правоприменительной практики и практику взаимодействия с субъектами законодательной инициативы.

Также она уделяет большое внимание общественной дипломатии. В этот период существенно активизировалась деятельность Палаты на международном треке: Россия вновь возглавила МАЭСССИ и благодаря профессиональному вкладу Лидии Михеевой провела работу по модернизации ее Устава; Палата формировала и направляла за рубеж гуманитарные, а также наблюдательные миссии.



Лидер движения «Волонтеры-медики» Павел Савчук проводит экскурсию для Первого заместителя Руководителя Администрации Президента РФ Сергея Кириенко на форуме «Добровольцы России». Сочи. Декабрь 2019 года. Екатерина Лызлова / РИА Новости

## Подготовка стратегических документов по поддержке добровольчества

В 2018–2019 годах были приняты ключевые документы, направленные на развитие волонтерского движения в России: Концепция развития добровольчества до 2025 года и План мероприятий по ее реализации. Документы предусматривали широкое вовлечение граждан в патриотическое воспитание, сохранение исторической памяти и другие сферы общественной деятельности.

Общественная палата принимала активное участие в разработке и обсуждении этих документов, прежде всего через Координационный совет по добровольчеству. Большинство предложений Палаты были учтены. Документ определял 95 шагов по устранению барьеров для волонтеров, запуску образовательных программ и поддержке отраслевого добровольчества в здравоохранении, социальной защите, культуре, экологии и других сферах.

## Подготовка Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока

В 2019 году Палата организовала широкомасштабное общественное обсуждение программы социально-экономического развития Дальнего Востока до 2024 года и на перспективу до 2035 года. Впервые участие гражданского общества закреплялось как ключевое условие стратегического планирования.

Для поддержки диалога был реализован межрегиональный проект «Мои идеи Дальнему Востоку», объединивший граждан, экспертов, органы власти и бизнес для совместной разработки долгосрочных решений в рамках проекта программы. Также при поддержке Общественной палаты был создан Совет общественных палат субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.



Общественное обсуждение Программы развития Дальнего Востока на форуме «Сообщество» в Улан-Удэ. Май 2019 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Реализация новой институциональной модели управления в сфере обращения с отходами

Особое внимание Общественной палаты было уделено национальному проекту «Экология».



В частности, Палата предложила концепцию новой институциональной модели управления в сфере обращения с отходами, ориентированной на прозрачность, устойчивость и эффективность.

В январе 2019 года в рамках этой инициативы был учрежден Российский экологический оператор — публично-правовая компания, отвечающая за развитие инфраструктуры переработки отходов, повышение эффективности отрасли и обеспечение экологической безопасности. Эта инициатива стала примером системного участия гражданского общества в формировании и сопровождении государственных решений.

Член Общественной палаты Альбина Дударева устанавливает ГЛОНАСС-трекер на мусорный бак для отслеживания вывоза ТКО в рамках акции Общественной палаты «Куда уходит мусор». 3 октября 2017 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



## Закрепление понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие»

Одним из ключевых достижений Общественной палаты в 2019 году стало закрепление в законодательстве понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие».

Изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» установили право-

вые основания для государственной поддержки организаций, реализующих социально ориентированные инициативы.

Критерии включали создание рабочих мест для социально уязвимых категорий граждан, производство товаров и услуг для таких категорий, а также деятельность, направленную на решение общественно значимых задач. Общественная палата представила ряд замечаний и предложений, большинство из которых было учтено в итоговой редакции соответствующего законопроекта.

## Совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан

Общественная палата приняла активное участие в доработке проекта федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части оказания оказания паллиативной медицинской помощи.

В ходе широкой экспертной дискуссии с профессиональным сообществом, пациентскими организациями и правозащитниками были выработаны предложения по расширению понятия паллиативной помощи, улучшению доступа к обезболиванию и институционализации социальной, психологической и духовной поддержки. Эти предложения были учтены при подготовке окончательной редакции законопроекта.



Инклюзивный флешмоб «Мы — Россия», организованный Общественной палатой РФ на Поклонной горе в Москве / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Член Общественной палаты РФ Дмитрий Носов во время посещения мест принудительного содержания в Санкт-Петербурге. 2019 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Разработка федеральной целевой программы по военно-мемориальным объектам

Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации и поисковыми НКО активно участвовала в разработке федеральной целевой программы «Создание и восстановление военно-мемориальных объектов в 2019–2024 годах», и ее предложения были учтены при формировании данной программы.

## Институционализация и расширение полномочий общественных советов и ОНК

2019 год стал знаковым для развития института общественного контроля. По инициативе Общественной палаты были устранены пробелы и систематизированы механизмы формирования и работы общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и общественных наблюдательных комиссиях.

Ключевым шагом стало внесение изменений в постановление Правительства России от 2 августа 2005 года № 481, установивших унифицированные требования к порядку формирования общественных советов. В частности, Общественная палата получила функции организатора курсов по формированию советов,

были определены единые квалификационные критерии кандидатов и порядок выдвижения председателей. Срок полномочий составов советов был закреплен на уровне не более трех лет. В сфере ОНК в 2019 году была проведена крупнейшая кампания по формированию комиссий сразу в 45 субъектах.

## Новый формат работы Общественной палаты — специальные доклады

В 2019 году Общественная палата ввела в практику новый инструмент — специальные доклады, усилившие аналитическую и экспертную составляющую ее деятельности. Эти материалы стали полноценными документами общественной аналитики, в которых системные выводы сочетались с данными исследований, а предложения гражданского общества рассматривались наравне с инициативами государства.

Тематика первых докладов охватила ключевые вопросы общественной повестки:

- «Демография-2024: как обеспечить устойчивый естественный рост численности населения Российской Федерации»;
- «Участие НКО в реализации услуг в социальной сфере»;
- «Семейная политика: меры поддержки глазами семей»;
- «Как сохранить село: проблемы занятости населения».



# Эффективный диалог гражданского общества и власти!



Встреча Первого заместителя Руководителя Администрации Президента РФ Сергея Кириенко с членами Общественной палаты РФ и общественных палат субъектов РФ на площадке форума «Сообщество» в Москве. Ноябрь 2019 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# 2020

## Конституционный плебисцит и пандемия коронавируса

В 2020 году Общественная палата сыграла ключевую роль в принятии поправок в Конституцию РФ, обеспечив прозрачность всенародного голосования, стала центральным координатором гражданского ответа на пандемию, активно участвовала в корректировке нацпроектов, запустила рейтинговые исследования для оценки развития НКО и региональных палат, а также выступила с инициативой по созданию единого реестра СО НКО, получившей поддержку Президента России.

81 Встреча Президента Российской Федерации с новым составом Общественной палаты

81 Поправки к Конституции

82 #МыВместе — объединяя усилия в борьбе с коронавирусной инфекцией

83 Формирование мер системной поддержки НКО в период пандемии

86 Корректировка национальных проектов и общественный мониторинг их исполнения

86 Устойчивое развитие

87 Рейтинговые исследования как инструмент развития общественной сферы

## Встреча Президента Российской Федерации с новым составом Общественной палаты

25 июня 2020 года Президент России встретился с новым составом Общественной палаты. Обсуждались ключевые вопросы — от организации

общественного наблюдения за голосованием по поправкам к Конституции Российской Федерации до контроля решений в условиях пандемии.

Палата предложила меры по мониторингу реализации национальных проектов, созданию единого реестра НКО, дополнительной поддержке третьего сектора и финансированию помощи детям с редкими заболеваниями за счет прогрессивного НДФЛ.

По итогам встречи был утвержден перечень из 17 поручений Президента России. Их исполнение потребовало межведомственного взаимодействия, а Палата подготовила экспертные доклады и стала не только каналом обратной связи, но и полноценным участником формирования стратегических решений.



Президент РФ Владимир Путин проводит встречу с членами Общественной палаты нового седьмого состава в режиме видеоконференции. 25 июня 2020 года. Михаил Климентьев / РИА Новости

## Поправки к Конституции

В 2020 году Общественная палата стала связующим звеном в реализации конституционной реформы, объединив гражданское общество, экспертов и власть. На ее площадке работала группа по подготовке предложений, куда вошли девять представителей Палаты. За три месяца собрано свыше 2200 инициатив, более 600 направлены в рабочую группу, а 11 предложений Палаты вошли в итоговый текст Конституции. В ходе всенародного голосования по поправкам к Конституции РФ Палата направила на избирательные участки более полумиллиона независимых общественных наблюдателей из более чем 1600 общественных объединений. По традиции на площадке Палаты в круглосуточном режиме работал Ситуационный центр. После голосования Палата подготовила доклад с предложениями по развитию общественного наблюдения и провела экспертизу законопроектов, реализующих «социальные поправки», включая вопросы образования, защиты детей, молодежной политики и статуса русского языка.



Рабочая группа ОП РФ по поправкам к Конституции РФ / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# #МыВместе — объединяя усилия в борьбе с коронавирусной инфекцией



Активисты регионального волонтерского штаба Общероссийского народного фронта в рамках акции «Мы вместе» обрабатывают заявки на доставку лекарств на дом для больных коронавирусом в Тамбове. 24 ноября 2020 года. Алексей Сухоруков / РИА Новости

В 2020 году, в период пандемии COVID-19, Общественная палата стала координатором усилий гражданского общества, волонтеров и НКО. При ее поддержке прошла акция #МыВместе, объединившая более 118 тысяч добровольцев и оказавшая помощь свыше 3,5 млн человек. Общий объем пожертвований превысил 1,8 млрд рублей.

Для оперативного реагирования был запущен проект #НаКонтроле2020 с горячими линиями по мерам господдержки, работе НКО, борьбе с дезинформацией и вопросам здравоохранения. На основе собранных данных Палата подготовила предложения по повышению эффективности взаимодействия государства, граждан и добровольцев.



Помощь населению во время пандемии и акция #МыВместе / Добро.рф

## Формирование мер системной поддержки НКО в период пандемии



Волонтеры благотворительного фонда «Добро мира — Волонтеры Крыма» привезли необходимые лекарства пенсионерке. 6 апреля 2020 года. Константин Михальчевский / РИА Новости

Одним из ключевых приоритетов Общественной палаты в 2020 году стала защита социально ориентированных НКО, оказавшихся в зоне особого риска из-за ограничительных мер. Подготовленные Палатой предложения по смягчению последствий кризиса для третьего сектора были учтены в поручениях Президента России и легли в основу ряда нормативных правовых актов. В результате были введены беспрецедентные меры поддержки, в частности временное освобождение от налогов и страховых взносов, мораторий на проверки, доступ к льготному кредитованию, налоговые стимулы для меценатов. Потенциальными получателями помощи стали около 40 тысяч организаций. В апреле 2020 года Общественная палата запустила «горячую линию» #ВместеНКО для сбора информации о потребностях НКО, их опыте адаптации и успешных практиках. Эта инициатива стала важным инструментом горизонтальных связей внутри сектора и укрепления институциональной поддержки.

Позднее Палата активно участвовала в формировании реестров НКО, имеющих право на государственную поддержку: обеспечивала взаимодействие с органами государственной власти,

предоставляла актуальные данные, предложения по включению организаций и осуществляла общественный контроль за процессом.

Учитывая необходимость систематизации и упрощения процедур, Общественная палата выступила с инициативой объединения реестров и предложила создать единый реестр СО НКО. На встрече Президента России с новым составом Палаты эта идея получила поддержку, и Правительству России было поручено совместно с Общественной палатой подготовить предложения по его формированию и ведению. Многие законодательные решения по поддержке некоммерческого сектора, принятые в тот период и считавшиеся временными и антикризисными, впоследствии с окончанием пандемии не были отменены и позволили сформировать полноценную инфраструктуру поддержки некоммерческого сектора. Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации направила в Правительство России комплекс предложений по включению в Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост и долгосрочные структурные изменения в экономике. Основное внимание было уделено двум ключевым направлениям: адресной поддержке уязвимых категорий граждан и устойчивости сектора малого и среднего предпринимательства. Предложения Общественной палаты стали основой для формирования устойчивых моделей поддержки гражданского общества и экономических субъектов в условиях кризисных изменений.



Комиссия Общественной палаты РФ по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности обсуждает меры поддержки малого и среднего предпринимательства. 2020 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Мы — вместе!



## Корректировка национальных проектов и общественный мониторинг их исполнения

По поручению Президента России Общественная палата обеспечивала общественный контроль за реализацией национальных проектов. Одновременно Правительству России было предписано интегрировать меры Общенационального плана действий по восстановлению занятости, доходов населения и росту экономики в состав национальных проектов, усилив их социальную направленность.

Палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации собрала и проанализировала более 500 предложений, направленных на поддержку гражданских инициатив, распространение успешных практик и совершенствование механизмов достижения социально значимых результатов. На этой основе комиссии Палаты подготовили комплекс предложений по корректировке

содержания национальных проектов с учетом реальных потребностей населения и региональной специфики. Работа строилась на системном анализе практики реализации нацпроектов в регионах и позволила выработать рекомендации, основанные на общественном запросе и конкретном опыте.

## Устойчивое развитие

В 2020 году вопросы охраны окружающей среды и устойчивого природопользования стали одними из наиболее актуальных для общества, требуя участия экспертного сообщества и институтов гражданского общества в решении социальных конфликтов.

Одним из наиболее резонансных событий стала чрезвычайная ситуация в Норильске, связанная с разливом дизельного топлива. По итогам организованных в Общественной палате обсуждений был сформирован комплекс предложений по ликвидации последствий и компенсации нанесенного ущерба, направленный в органы государственной власти и учтенный при принятии решений по восстановлению экосистемы.

Другим острым примером стал конфликт вокруг проекта промышленного освоения шихана Куштау в Республике Башкортостан. Общественная палата поддержала решение о запрете хозяйственной деятельности на данной территории и о создании особо охраняемой природной территории регионального значения. Ситуация вокруг Куштау обозначила системную проблему — необходимость институционального участия гражданского общества в урегулировании экологических споров. Общественная палата взяла на контроль не только этот конкретный случай, но и аналогичные конфликты в других субъектах Российской Федерации с целью выработки сбалансированных и справедливых решений.

В продолжение этой работы Общественная палата провела общественную экспертизу проекта федерального закона, предлагающего внесение изменений в законодательство об особо охраняемых природных территориях. По итогам



Рабочая встреча председателя Комиссии Общественной палаты РФ по экологии и охране окружающей среды Елены Шаройкиной с экспертами по вопросу обеспечения контроля за ходом ликвидации последствий разлива дизельного топлива в Норильске. 4 августа 2020 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

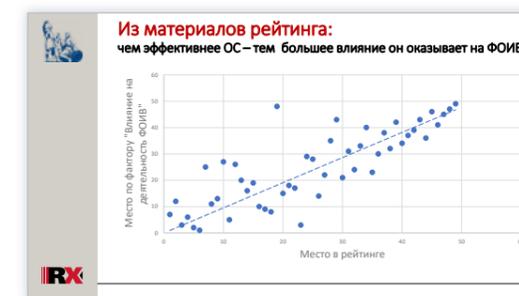
экспертного обсуждения его положений была отмечена актуальность предложенных изменений в части защиты прав местного населения, проживающего в границах особо охраняемых природных территорий, и необходимости снижения социальной напряженности.

В то же время вызвали серьезную озабоченность и критику положения законопроекта, допускающие сокращение площадей национальных парков под формальным предлогом изменения их границ.

Общественная палата выразила однозначную позицию в защиту недопустимости ослабления правового режима особо охраняемых природных территорий и направила соответствующие заключения в органы государственной власти.

## Рейтинговые исследования как инструмент развития общественной сферы

С 2020 года Общественная палата совместно с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика» (RAEX) реализует масштабный проект по проведению ежегодных общероссийских рейтинговых исследований. Данные исследования стали важным инструментом поддержки и развития институтов гражданского общества, формирования устойчивых механизмов обратной связи, а также стимулирования качественного роста в различных секторах.



## Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО»

Рейтинг «Регион-НКО» стал первым публичным инструментом сравнительной оценки уровня и качества развития некоммерческого сектора в субъектах Российской Федерации. Он позволил аргументированно

оценить реальные региональные диспропорции в развитии третьего сектора и стал эффективным механизмом внедрения изменений как на региональном, так и на федеральном уровне.



## Рейтинг общественных палат субъектов Российской Федерации

Целью запуска рейтинга общественных палат субъектов Российской Федерации в 2020 году стала помощь региональным палатам в объективной оценке своей деятельности. Ежегодная публикация результатов исследования показала, что здоровая конкуренция за высокие позиции в рейтинге стимулирует обществен-

ные палаты регионов к повышению качества своей работы, совершенствованию механизмов и повышению эффективности взаимодействия общественных институтов с гражданами, органами государственной власти различных уровней, экспертным и профессиональным сообществом.



# 2021

## Социальное партнерство в решении общественных задач

Общественная палата сосредоточилась на развитии социального партнерства и укреплении роли гражданского общества в реализации национальных проектов. Палата инициировала создание экспертно-общественных платформ, внедряла новые механизмы учета и поддержки СО НКО, продвигала цифровую безопасность и защиту детей в сети, а также участвовала в законодательных инициативах по поиску пропавших без вести.

89 Консолидация институтов гражданского общества для достижения национальных целей развития

89 Фонд поддержки детей с тяжелыми заболеваниями «Круг Добра»

90 Доступ волонтеров в больницы и поликлиники

90 «Перезагрузка» Российского Красного Креста

91 Единый механизм поддержки СО НКО

91 Защита прав граждан и общественных интересов в цифровой среде

92 Помощь в поиске пропавших людей

92 Рейтинг общественных советов при ФОИВ

## Консолидация институтов гражданского общества для достижения национальных целей развития

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года Общественная палата Российской Федерации выступила координатором масштабной работы по консолидации усилий институтов гражданского общества с целью участия в выработке решений по достижению национальных целей развития и совершенствованию механизмов реализации национальных проектов. На базе Координационного совета при Общественной палате по национальным проектам и народосбережению была сформирована широкая экспертно-общественная платформа, объединившая представителей некоммерческих организаций, экспертного сообщества, гражданских активистов и профильных специалистов.

Главная задача заключалась в том, чтобы не просто обсуждать, а выработать конкретные предложения по корректировке и совершенствованию ключевых национальных проектов — от здравоохранения и образования до экологии, науки, инфраструктуры и демографии. Все инициативы были ориентированы на результат, который можно измерить качеством жизни людей.

Предложения Палаты получили поддержку Президента России и Правительства России: представители Координационного совета вошли в общественно-экспертные советы при проектных комитетах, а ряд инициатив лег в основу поручений федеральным органам власти.



Заместитель Секретаря Общественной палаты РФ, председатель Координационного совета при Общественной палате РФ по национальным проектам и народосбережению Александр Галушка во время заседания совета, посвященного корректировке национальных проектов. 21 октября 2020 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Кроме того, Общественная палата сформировала пакет новых предложений в сфере здравоохранения, образования, экологии, цифровой трансформации и демографии, расширив поле национальной повестки и подтвердив роль гражданского общества как полноценного участника стратегического планирования.

## Фонд поддержки детей с тяжелыми заболеваниями «Круг Добра»



Президент России Владимир Путин предложил создать благотворительный фонд помощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями, который бы финансировался за счет повышенной ставки налога на доходы состоятельных граждан страны.

На площадке Общественной палаты были разработаны концепция, структура и основные правоустанавливающие документы. Возглавил фонд член Общественной палаты священник Александр Ткаченко.

За первый год работ фонд помог более 2000 детей, предоставив лечение на сумму более 31 млрд рублей. Дети с тяжелыми и редкими заболеваниями получали дорогостоящую терапию за счет российских налогоплательщиков. Модель фонда была уникальной в мировом масштабе: поступления от налогов на сверхдоходы граждан целевым образом направлялись на лечение и в буквальном смысле спасение детских жизней.

Члены Общественной палаты Лидия Михеева, Александр Ткаченко и Николай Дайхес на заседании Попечительского совета Благотворительного фонда «Круг Добра». Март 2021 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Доступ волонтеров в больницы и поликлиники

В 2021 году в связи с участвовавшими случаями отказа социальных и медицинских учреждений от помощи добровольцев из-за коронавирусных ограничений Общественная палата с широким участием представителей органов государственной власти, общественных организаций и объ-

единений, научного и экспертного сообщества рассмотрела основные проблемные вопросы по организации работы добровольцев в сфере охраны здоровья. Рекомендации по дальнейшему согласованию интересов и устранению ограничений в работе волонтеров в учреждениях здраво-

охранения были направлены в профильные министерства и ведомства. Данные рекомендации впоследствии были учтены при разработке соответствующих методических рекомендаций и стандартов по организации работы волонтеров.

# «Перезагрузка» Российского Красного Креста



Общественная экспертиза проекта федерального закона «О Российском Красном Кресте». 24 июня 2021 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Масштабная реформа Российского Красного Креста (РКК) стала наглядным доказательством зрелости гражданского общества. Одним из ключевых участников этой «перезагрузки» выступила Общественная палата, взявшая на себя роль гаранта, эксперта и кадрового донора для главной гуманитарной организации страны.

Долгое время Российский Красный Крест, обладая колоссальным историческим наследием, нуждался в обновлении управленческих подходов и правового статуса. Общественная палата стала площадкой, которая смогла объединить интересы государства, медицинского сообщества и волонтерских движений.

Избрание Павла Савчука, члена Общественной палаты и лидера движения «Волонтеры-медики», председателем РКК стало символом системного обновления организации — его опыт кризисного управления, подтвержденный работой в пандемию и акцией #МыВместе, позволил внедрить в Красный Крест принципы прозрачности и стандарты эффективности, принятые в Общественной палате. Общественная палата в сотрудничестве с региональными палатами России оказала

РКК и значительную организационную поддержку. XVII Съезд Красного Креста, где утверждалась новая стратегия развития и избирались руководящие органы, был проведен в уникальном формате. Для обеспечения максимальной легитимности принимаемых решений и учета мнения каждого региона делегаты собрались в региональных общественных палатах. Таким образом, Палата не только выполнила техническую функцию, предоставив необходимую инфраструктуру для проведения съезда, но и обеспечила полноценное методическое сопровождение мероприятия, гарантировав законность и соответствие всех процедур правоустанавливающим документам организации. Позже, в июне 2021 года, была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О Российском Красном Кресте». Эксперты Палаты провели скрупулезную работу над документом, отстаивая интересы благополучателей и волонтеров.

Сегодня, глядя на активную работу обновленного Красного Креста, видим результат проделанной работы: это и помощь жителям республик Донбасса, Запорожской и Херсонской, Белгородской и Курской областей буквально с первых дней СВО; поддержка пострадавших от конфликтов в Сирии и Карабахе, усилия в сфере донорства крови и костного мозга, работа с вынужденными переселенцами и многое другое.

# Единый механизм поддержки СО НКО



Коворкинг «#РегионНКО в Курганской области» в рамках форума «Сообщество» в Кургане. 3 марта 2020 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В разгар пандемии по инициативе Общественной палаты НКО были включены в перечень получателей антикризисных мер наряду с малым и средним бизнесом.

Ключевым шагом стало создание единого реестра СО НКО, закрепленного федеральным законом и постановлением Правительства России. Таким образом, поддерживающие организации смогли рассчитывать на налоговый вычет, а сами НКО получили более прозрачный и справедливый механизм учета.

По предложению Палаты были расширены критерии включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций: с этого момента в него могли попасть не только получатели имущественной поддержки, но и организации, рекомендованные субъектами Российской Федерации. Кроме того, Общественная палата добилась права инициировать проверку решений о включении или невключении НКО в реестр с обязательным ответом от уполномоченных органов.

# Защита прав граждан и общественных интересов в цифровой среде

Общественная палата всегда была местом живого обсуждения вопросов, связанных с развитием интернет-пространства и цифровой среды. Члены Палаты, эксперты, представители органов власти задавались вопросом, как сделать коммуникации в сети более безопасными и ответственными, как оградить детей от деструктивного контента. В 2021 году этот диалог продолжился. Особое внимание было уделено вопросам противодействия цифровому мошенничеству и защите прав участников гражданского оборота в сфере онлайн-сделок, включая операции с недвижимостью. Выработанные инициативы стали частью усилий по формированию системной политики в сфере цифровой безопасности.

Однако одной из наиболее резонансных и острых тем цифровой повестки в 2021 году была защита детей в Интернете. Отмечая особое внимание, которое Президент России уделяет этой теме, Общественная палата инициировала широкое общественное обсуждение угроз, с которыми сталкиваются дети в цифровой среде, включая деструктивный контент и воздействие на психику несовершеннолетних.

Результатом этой работы стал «Меморандум родительской общественности о защите детей в сети Интернет и социальных сетях», подготовленный при участии общественных организаций и экспертов. Данный документ не только обозначил проблематику, но и стал объединяющим сигналом для бизнеса, государства и общества.

В сентябре 2021 года ведущие российские интернет-компании, медиахолдинги и телеком-операторы подписали хартию о безопасности детей в сети Интернет. Общественная палата поддержала эту инициативу, подчеркнув, что участие циф-

ровых платформ в регулировании интернет-пространства является ключевым условием противодействия распространению противоправного контента.

Еще одним важным направлением данной сферы стало участие Общественной палаты в формировании этических принципов разработки и внедрении технологий на базе искусственного интеллекта.

Так, совместно с представителями ИТ-отрасли, научным сообществом и гражданскими институтами обсуждалась концепция регулирования принципов цифровой этики.

В частности, в октябре 2021 года на I Международном форуме «Этика искусственного интеллекта: начало доверия» был подписан Кодекс этики ИИ — первый в своем роде документ, зафиксировавший добровольные принципы саморегулирования в сфере высоких технологий.

Общественная палата поддержала эту инициативу как важный шаг к формированию ответственного взаимодействия между человеком и искусственным интеллектом, а сам Кодекс был признан ключевым элементом будущей цифровой устойчивости и доверия в обществе.

Международный форум «Этика искусственного интеллекта: начало доверия» в Москве. 26 октября 2021 года. Михаил Джапаридзе / ТАСС



# Помощь в поиске пропавших людей

Отмечая высокую значимость работы волонтеров по поиску пропавших людей, Общественная палата в 2020–2021 годах провела серию мероприятий по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в части определения местоположения телефонов абонентов в целях оперативного поиска пропавших людей.

Дискуссия о том, можно или нельзя раскрывать данные с мобильного устройства человека в случае, если он пропал, длилась много месяцев. Общественная палата внесла свои предложения, которые были учтены Государственной Думой при принятии соответствующего федерального закона.



Запуск квадрокоптера на поисковых учениях. 5 января 2020 года / Пресс-служба добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт»

# Рейтинг общественных советов при ФОИВ



С 2021 года Общественная палата начала формировать ежегодный рейтинг общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

Проводимые рейтинговые исследования рекомендовали себя как эффективный механизм экспертной оценки, мотивации к развитию, прозрачности и повышения качества работы институтов гражданского общества.

Работа общественных советов замерялась и оценивалась в течение всего года сразу по многим показателям и позволяла членам общественных советов, министерствам и ведомствам более целенаправленно выстраивать свое взаимодействие. Лидеры рейтинга — общественные советы при Минстрое, Минсельхозе, Минобрнауки — становились ориентирами для советов при других органах власти.

# 2022

## Поддержка СВО

С первых дней специальной военной операции члены Палаты не только поддержали решение Президента России, но и развернули масштабную работу по поддержке жителей Донбасса и интеграции гражданского общества новых регионов в российское гражданское общество. В 2022 году Палата также продолжила работу по формированию общественных наблюдательных комиссий, отстаивала свое членство в МАЭСССИ, продолжила диалог о ключевых приоритетах государственной политики.

- |    |                                                                                 |    |                                                                     |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------|
| 94 | Поддержка СВО                                                                   | 96 | Формирование единого образовательного пространства                  |
| 95 | Общественное участие в реализации ключевых направлений государственной политики | 97 | Общественная палата возглавила международный диалог в МАЭСССИ       |
| 96 | Подготовка будущих членов ОНК                                                   | 97 | Аналитические доклады и становление Центра электоральной экспертизы |

# Поддержка СВО

Уже на следующий день после начала специальной военной операции Палата опубликовала обращение «Вместе с Президентом и страной!», в котором высказала безоговорочную поддержку действиям и политике Президента страны Владимира Путина. За несколько дней обращение подписали более 15 тысяч общественных деятелей, гражданских активистов, представителей некоммерческих организаций.

А в конце марта на площадке Палаты под эгидой всероссийской акции #МыВместе открылся общественный центр сбора гуманитарной помощи. Центр стал координационным узлом для взаимодействия граждан, фондов и сообществ по всей стране. Через него проходили тысячи тонн необходимых вещей и продуктов, а главное — выстраивалась система общественной помощи, основанная на доверии и личном участии.



Место сбора гуманитарной помощи, организованное в здании Общественной палаты РФ / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Понимая, что единичные инициативы не заменят полноценную инфраструктуру поддержки, Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации запустила проект «Поддержка общественных инициатив на новых территориях России». Проект был направлен на развитие некоммерческого сектора, создание ресурсных центров, формирование базы партнеров и проведение обучающих и методических мероприятий. Общественная палата выступила институциональным оператором, обеспечивая каждой инициативе на новых территориях поддержку, развитие и признание.

Член Общественной палаты РФ Максим Григорьев во время отправки гуманитарного груза от здания Общественной палаты на Миусской площади. 2022 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Общественное участие в реализации ключевых направлений государственной политики

**В 2022 году Общественная палата продолжила работу над ключевыми инициативами, напрямую влияющими на стратегический курс страны.**

Одним из ключевых документов стал Указ Президента России от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В итоговый текст вошли предложения Палаты о сохранении человеческого потенциала, защите культурного суверенитета и уважении религиозного многообразия. Серьезным шагом стало формирование целостной системы семейной политики: в рамках обсуждения проекта феде-

рального закона о пособиях семьям с детьми Общественная палата добилась включения дополнительных гарантий для многодетных семей и тех, кто оказался в условиях нестабильного рынка труда. Эти инициативы легли в основу майского доклада Государственного Совета о поддержке семей.

Особое внимание уделялось воспитанию и социализации молодежи. Эксперты Палаты активно участвовали в работе над созданием Российского движения детей и молодежи («Движение Первых»), предложив корректировки по целям, наставничеству и правилам вовлечения школьников. Соответствующий федеральный закон был подписан Президентом России в июле 2022 года.

Не осталась без внимания и экология. Общественная палата провела общественную экспертизу законопроектов об экологической экспертизе и землях особо охраняемых природных территорий, добившись сохранения правового режима, в том числе в Байкальском регионе.



Участники первого съезда Российского движения детей и молодежи в Центральном выставочном зале «Манеж» в Москве. 18 декабря 2022 года. Рамиль Ситдииков / РИА Новости

## Подготовка будущих членов ОНК



Председатель Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК Александр Воронцов на торжественном вручении мандатов членам Общественной наблюдательной комиссии Москвы. 4 октября 2022 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Общественная палата запустила масштабный образовательный проект для кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий. Его цель заключалась в том, чтобы обеспечить качественный отбор и подготовку граждан, готовых заниматься правозащитной деятельностью в местах принудительного содержания.

Семинары стали площадкой, где будущие члены ОНК получили знания о профильном законодательстве, особенностях взаимодействия с уголовно-исполнительной системой и прак-

тических аспектах защиты прав человека. Важной частью программы стали встречи с представителями ФСИН России, МВД России, органов прокуратуры, органов власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными по правам человека, что позволило сформировать комплексное понимание задач и ответственности наблюдателей.

Проект стал эффективным инструментом укрепления института ОНК, заложив основу для более профессиональной и эффективной правозащитной работы.



Форум общественных наблюдательных комиссий на площадке Общественной палаты РФ. 18 марта 2022 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Формирование единого образовательного пространства

На площадке Общественной палаты состоялось общественное обсуждение вопросов формирования единого образовательного пространства, создающего равные возможности для развития и профессионального самоопределения каждого ребенка.

Предложения участников мероприятий, высказанные в рамках общественных обсуждений основ нормативного обеспечения деятельности Российского движения детей и молодежи, единого содержательного стандарта организации общего образования «Школа Минпросвещения России», концепции единой линейки школьных учебников, легли в основу рекомендаций Общественной палаты, направленных в Федеральное Собрание и Минпросвещения России.



Член Общественной палаты РФ Наталья Кравченко во время проведения общественных слушаний на тему «Школа Министерства просвещения РФ». 6 апреля 2022 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Общественная палата возглавила международный диалог в МАЭСССИ

В ноябре 2021 года Общественная палата была вновь избрана председательствующей организацией Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), а ее Секретарь Л. Ю. Михеева стала президентом Ассоциации. Повестку председательства определили две темы — «Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений» и обновление Устава Ассоциации. После начала специальной военной операции в 2022 году Общественная палата оказалась под давлением со стороны ряда европейских членов МАЭСССИ, настаивавших на ее смещении. Однако ей удалось отстоять право председательства и сохранить пространство для диалога, пусть и при временной приостановке участия некоторых советов европейских стран.

Ключевыми событиями стали организованная Общественной палатой дискуссия на форуме ЮНКТАД о балансе между национальным цифровым регулированием и трансграничными потоками данных (апрель 2022 года), доклад Л. Ю. Михеевой «Социальная экономика солидарности» на Международной конференции труда в Женеве (май — июнь 2022 года), а также участие в Политическом форуме высокого уровня ЭКОСОС ООН в Нью-Йорке (июль 2022 года), где была представлена позиция гражданского общества по восстановлению после пандемии и достижению целей устойчивого развития.

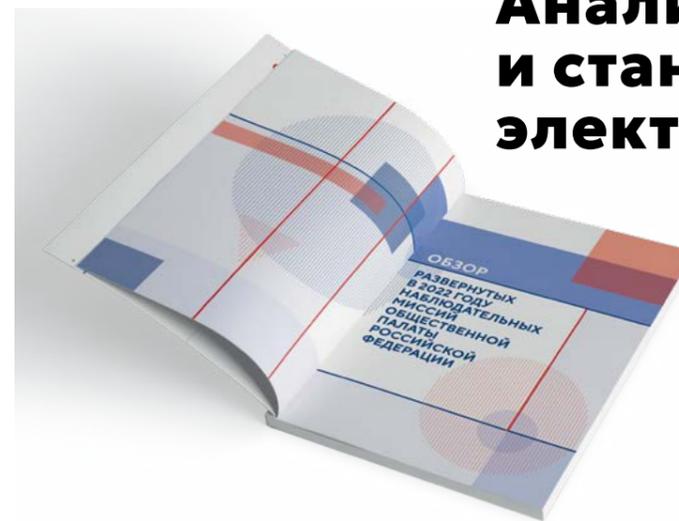


Заседание Президиума Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов под председательством Секретаря Общественной палаты Российской Федерации, президента Ассоциации (2021–2023) Л. Ю. Михеевой (слева направо: заместитель председателя профсоюза «Независность» З. Илич, Генеральный секретарь Ассоциации А. Ксирафис, председатель Ассоциации работодателей Сербии М. Ненезич, председатель Социально-экономического совета Сербии, Министр труда, занятости, ветеранов и социальной политики республики Н. Селакович, президент Экономического и социального совета Греции И. Паидас, секретарь Социально-экономического совета Сербии Д. Петрович, вице-президент Союза независимых профсоюзов Сербии Д. Вукобич). Белград, Сербия. 2 декабря 2022 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В октябре 2022 года в Рабате, на Генассамблее Союза экономических и социальных советов Африки, Общественная палата подтвердила готовность к партнерству с африканскими коллегами и обмену успешными практиками гражданского участия.

Председательство России в МАЭСССИ стало важным инструментом сохранения международного диалога и подтверждением универсальности принципов солидарности, справедливости и открытости даже в условиях глобальной турбулентности.

## Аналитические доклады и становление Центра электоральной экспертизы



С 2022 года члены международных наблюдательных миссий Общественной палаты по итогам работы на выборах за рубежом начали готовить официальные коммюнике и аналитические доклады. В них детально рассматриваются технические, юридические и административные аспекты избирательного процесса. Доклады включают описание мандата миссии, ее целей и правовых рамок, состав и методологию работы, расписание и маршруты, а также порядок взаимодействия с другими международными наблюдателями.

# Голос российского гражданского общества услышан на мировой арене!



Выступление Секретаря Общественной палаты Российской Федерации, президента Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (2021–2023) Л. Ю. Михеевой на Международной конференции труда ООН. Женева, Швейцария, 8 июня 2022 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# 2023

## Интеграция исторических территорий в общероссийское социально-экономическое и социокультурное пространство

В 2023 году Общественная палата особое внимание уделяла поддержке социальных инициатив и развитию институтов гражданского общества в новых субъектах Российской Федерации. Кроме этого, Палата инициировала целый ряд проектов в сфере поддержки участников СВО и членов их семей, патриотического воспитания молодежи, противодействия фейкам и распространению деструктивного контента в сети, а также вопросам ресоциализации и правовой поддержки граждан.

101 Помощь в реализации гражданских инициатив в новых субъектах Российской Федерации

102 Переобучение, социальная адаптация и медико-психологическая помощь участникам СВО

103 Новые подходы к патриотическому воспитанию

104 Борьба с массовым распространением фейков в сети Интернет

104 Принятие закона о пробации в Российской Федерации

105 Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений

106 Специальный доклад по итогам наблюдения на выборах за рубежом

106 Поддержка Президентом России инициатив Общественной палаты

## Помощь в реализации гражданских инициатив в новых субъектах Российской Федерации



Члены Общественной палаты Владимир Рогов и первый заместитель Секретаря Общественной палаты Герой России Вячеслав Бочаров на заседании Координационного совета по интеграции новых субъектов Российской Федерации. Июль 2023 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

### 2023 год стал этапом интеграции исторических территорий в единое гуманитарное, правовое и общественно-политическое пространство страны.

В июне 2023 года начал свою работу новый состав Общественной палаты. В него впервые вошли представители ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей — Анна Ревякина, Виктор Рябичев, Владимир Рогов и Владимир Овчаренко.

Общественная палата продолжила работу по интеграции гражданского общества новых субъектов и гражданского общества России. Была сформирована единая база некоммерческих организаций новых территорий, запущены образовательные и мето-

дические программы, оказывалась прямая информационная поддержка. Для некоммерческих организаций и общественных объединений из новых регионов был отменен ценз в три года существования для выдвижения кандидатов в общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

В рамках проекта «Поддержка общественных инициатив на новых территориях России» ресурсные центры в Луганской и Донецкой народных республиках, Запорожской и Херсонской

областях обеспечили значительный рост активности некоммерческого сектора и создали благоприятную среду для реализации различных социальных инициатив и проектов.

На площадке Палаты заработал Координационный совет по интеграции новых субъектов Российской Федерации, который объединил гражданских активистов, лидеров общественного мнения, экспертов-практиков. Совет стал платформой прямого диалога, обмена практиками и содействия решению конкретных задач.



# Переобучение, социальная адаптация и медико-психологическая помощь участникам СВО

Общественная палата Российской Федерации сосредоточила особое внимание на выработке комплексных подходов к социальной адаптации участников специальной военной операции, поддержке их семей, а также гуманитарной помощи жителям новых субъектов Российской Федерации.

В конце 2022 года на площадке форума «Сообщество» участники мероприятия приняли решение о создании Комитета семей воинов Отечества (КСВО) — организации, ставившей своей целью реализацию программ и проектов в сфере поддержки семей участников СВО. Руководителем КСВО стала правозащитница Юлия Белехова, вскоре отделения Комитета были созданы по всей стране. При широком участии научного, про-

фессионального и экспертного сообществ в 2023 году на площадке Общественной палаты в рамках серии мероприятий подробно обсуждались темы комплексной реабилитации военнослужащих и ветеранов, уволенных в запас, широкие возможности их профессионального переобучения, профессиональные аспекты оказания психологической помощи, а также необходимости создания сообществ для поддержки и обмена опытом в этой сфере. В течение 2023 года многие идеи и инициативы, высказанные на мероприятиях Общественной палаты, нашли свое воплощение в конкретных государственных решениях.

Традиционными направлениями реализации гуманитарных инициатив

в 2023 году оставались сбор и закупка гуманитарной помощи. Члены Общественной палаты организовывали отправку гуманитарных конвоев с медицинским оборудованием и гуманитарными грузами широкого профиля в новые регионы. Занимались организацией культурного и образовательного досуга для военнослужащих и членов их семей, для граждан новых субъектов Российской Федерации (проведение музыкальных концертов, организации спортивных соревнований, профессиональных мастер-классов, образовательных тренингов и др.). Важнейшим направлением усилий членов Общественной палаты стали информационные, культурные и исторические проекты на новых территориях.



Член Общественной палаты РФ Екатерина Колотовкина на открытии фотовыставок «Жены героев» и «Лица армии» в Самарском доме офицеров. 2 сентября 2023 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Новые подходы к патриотическому воспитанию

В 2023 году патриотическое воспитание стало одной из приоритетных тем в общественно-государственной повестке, обретая статус не просто направления образовательной деятельности, а ключевого вектора формирования национальной идентичности и гражданской ответственности.

На площадке Общественной палаты продолжились содержательные дискуссии, направленные на осмысление задач, стоящих перед всеми участниками этого процесса, в том числе профильными федеральными органами исполнительной власти, образовательными организациями, общественными объединениями и профессиональными сообществами. Особое внимание уделялось совершенствованию цикла внеурочных занятий «Разговоры о важном», который стал значимым инструментом диалога между общеобразовательными организациями и подрастающим поколением о ключевых ценностях современного общества. Члены Общественной палаты активно участвовали в разработке методических материалов цикла внеурочных занятий, организации обучения педагогов и экспертной оценке содержания занятий.

Не менее значимым направлением стало участие Общественной палаты в разработке учебно-методического комплекса «Основы российской государственности». Представители Общественной палаты вошли в состав межведомственной рабочей группы. На площадке Общественной палаты также состоялось первое общественное обсуждение содержания и структуры нового курса.

Важной частью работы в этой сфере для Общественной палаты стало участие в создании и становлении Российского



Обсуждение программы воспитательной работы Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых». Июнь 2023 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

движения детей и молодежи «Движение Первых». Программа воспитательной деятельности организации обсуждалась на площадке Общественной палаты в рамках круглых столов и экспертных сессий. Представители экспертного и педагогического сообществ рассмотрели предложения по содержанию программы, подчеркнули важность индивидуального подхода к детям и подросткам, вовлеченным в деятельность движения, а также обозначили ценностные ориентиры, на которых должно строиться современное патриотическое воспитание. Во всех рассматриваемых примерах Общественная палата выступила как центр экспертного сопряжения разных подходов, в рамках которых патриотическое воспитание рассматривалось не как совокупность отдельных мероприятий, а как многослойная и интегрированная система воспитания ответственного, деятельного и нравственного гражданина.



Митинг рабочих на Миусской площади против террора эсеров в ответ на убийство В. Володарского и М. Урицкого и покушение на В. И. Ленина. 30 августа 1918 года

В 2023 году зданию Общественной палаты Российской Федерации исполнилось 110 лет. Оно было построено в начале XX века на Миусской площади, и первоначально в нем распола-

галось Городское начальное училище имени императора Николая II. Здание стало частью образовательного кластера района Миусы, располагаясь по соседству с современными РХТУ имени Д. И. Менделеева и РГГУ.

В советский период здесь размещалось Издательство политической литературы ЦК КПСС («Политиздат»). Для нужд издательства здание реконструировали: в 1970-х годах к нему пристроили два четырехэтажных корпуса с лифтами, а территория частично утратила исторические элементы во имя практических требований масштабной издательской деятельности. После распада СССР издательство по объективным причинам прекратило свою деятельность, а часть площадей строения стало сдаваться внаем.

В 2004 году здание было реконструировано под нужды Общественной палаты Российской Федерации.

Палата и сегодня располагает здесь, по адресу Миусская площадь д. 7, на протяжении 20 лет являясь гостеприимным домом для гражданских активистов и их общественных инициатив и проектов.

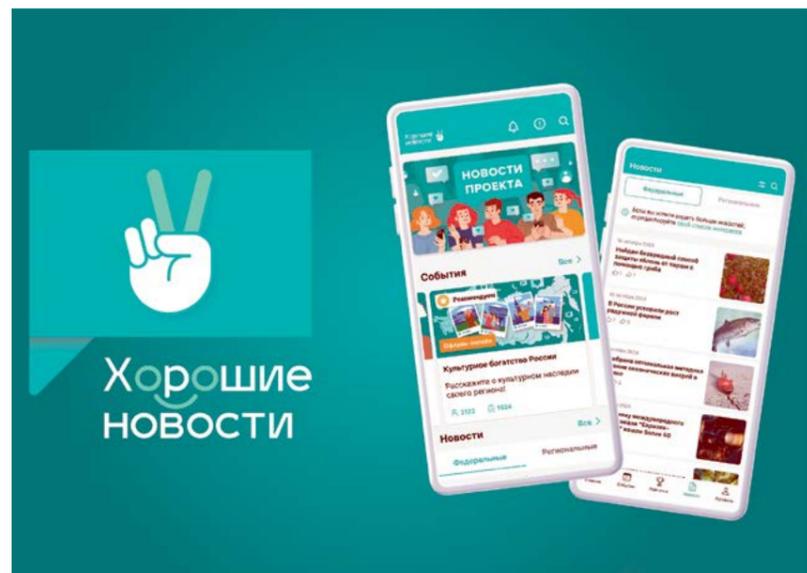


Городское начальное училище имени императора Николая II. 1913–1914 годы



# Борьба с массовым распространением фейков в сети Интернет

Эксперты Общественной палаты на протяжении последних лет неоднократно поднимали и обсуждали проблему неконтролируемого распространения в социальных сетях деструктивного контента, отмечая, что России необходимо создать свой «информационный щит», который будет защищать отечественный цифровой суверенитет. Для достижения этой цели в 2023 году по инициативе Общественной палаты был запущен проект «Хорошие новости».



Идея проекта родилась на одном из форумов «Сообщество» в 2023 году, а его разработка проходила при широком общественном участии. Основная идея проекта — распространение в Интернете позитивной и верифицированной информации о достижениях России в самых разных сферах: науке, образовании, экономике, промышленности, здравоохранении, спорте, культуре и искусстве, цифровых технологиях, добровольчестве и т. д. Благодаря проекту «Хорошие новости» было создано сообщество единомышленников, которое сегодня непрерывно расширяется. В настоящее время в приложении опубликовано более 29 тыс. хороших новостей и зарегистрировалось свыше 72,7 тыс. пользователей, которые сделали более 634,4 тыс. действий с позитивным контентом.

## Принятие закона о пробации в Российской Федерации

Принятие Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» стало важным шагом в сфере ресоциализации осужденных и итогом многолетней общественной дискуссии, в которой активно участвовала Общественная палата. Общественная палата поднимала вопрос системного сопровождения людей, освобождающихся из мест лишения свободы, включая адаптацию и возвращение в социум, что требует комплексного подхода за пределами уголовно-исполнительной системы. После вступления закона в силу члены Палаты на встрече с министром юстиции Российской Федерации предложили конкретные меры для реализации принятых новелл, отметив успешные практики некоммерческого сектора, которые могут быть тиражированы в ряде субъектов Российской Федерации.

# Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений



Генеральный секретарь Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов Апостолос Ксирафис на пленарном заседании форума «Сообщество». 2 ноября 2023 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

**В ноябре 2023 года завершилось двухлетнее председательство Общественной палаты в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов.**

Результатом дискуссий, прошедших в 2021–2023 годах под эгидой МАЭСССИ, стал подготовленный Общественной палатой по итогам председательства в организации доклад на тему «Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений», который был представлен на заседании Генеральной ассамблеи МАЭСССИ 1 ноября 2023 года. В рамках взаимодействия с международными организациями Общественная палата в качестве председателя МАЭСССИ в сотрудничестве с представителями других экономических и социальных советов в 2023 году:

- подготовила доклад «Социальный переход» для представления на 111-й Международной конференции по труду 5–16 июня 2023 года в Женеве;
- подготовила доклад «Ускорение ликвидации последствий COVID-19 и полная реализация повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года на всех уровнях» для представления на Политическом форуме высокого уровня Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) ООН 15–21 июля 2023 года в Нью-Йорке. Одним из магистральных направлений деятельности Общественной палаты Российской Федерации на посту пред-

седателя МАЭСССИ стало обновление Устава Ассоциации с целью повышения операционной эффективности и укрепления внутренней структуры Ассоциации, активизации взаимодействия между ее членами, привлечения новых стран-участниц, а также усиления узнаваемости и авторитета МАЭСССИ на международном уровне. Специально созданная рабочая группа, которую возглавила лично Секретарь Общественной палаты, президент МАЭСССИ Лидия Михеева и в которую вошли представители Бенина, Гватемалы, Греции, Испании, Китая, Люксембурга, Мали, России, Франции и Союза экономических и социальных советов стран Африки, в течение двух лет занималась усовершенствованием и модернизацией документа, адаптацией его к современным реалиям. Также к этой работе были привлечены лучшие российские юристы-международники из МГИМО и НИУ ВШЭ. Итогом работы стал сбалансированный и прозрачный документ, соответствующий актуальным целям и задачам МАЭСССИ. Окончательная версия Устава единогласно утверждена на заседании Генеральной ассамблеи МАЭСССИ 1 ноября 2023 года в Москве.

## Специальный доклад по итогам наблюдения на выборах за рубежом

В 2023 году Общественная палата опубликовала свой первый специальный доклад на русском и английском языках с материалами по результатам развертывания 10 наблюдательных миссий в 2022 году. Свою поддержку на-

блюдательным миссиям Общественной палаты за рубежом выразили в своих приветственных словах к докладу министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров и Председатель ЦИК России Элла Памфилова.

В доклад вошли отчеты о работе наблюдательных миссий Общественной палаты на выборах в Абхазии, Анголе, Кении, Конго, Ливане, Непале, Сенегале, Сербии, Тунисе и Южной Осетии.

## Поддержка Президентом РФ инициатив Общественной палаты

На площадке итогового форума «Сообщество» состоялась встреча Президента России с членами Общественной палаты.



Президент Российской Федерации Владимир Путин во время встречи с членами Общественной палаты России в Музее Победы в Москве. 3 ноября 2023 года. Сергей Гунеев / РИА Новости

Члены Палаты представили инициативы и предложения, проработанные совместно с экспертным сообществом. По итогам встречи Президент России утвердил Перечень поручений, поддержав значительную часть инициатив Общественной палаты: комплексный

общественный мониторинг соблюдения социальных прав граждан в исторических регионах, создание креативного кластера в Донецке, разработка документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности, совершенствование правил дорожного

движения, реализация федерального проекта «Я — гражданин России», доработка законопроекта о развитии креативных индустрий, создание музея А. А. Жданова в Мариуполе и др. На сегодняшний день большинство этих проектов реализованы.

# 2024

## Институты гражданского общества как факторы общественных изменений

В 2024 году Общественная палата сосредоточила усилия на укреплении роли институтов гражданского общества как драйверов общественных изменений. Год характеризовался системной поддержкой участников СВО и их семей, расширением мер социальной помощи многодетным семьям, масштабированием практик общественного контроля, а также активным международным взаимодействием, в частности через гражданский форум БРИКС. Особое внимание уделялось выработке предложений для совершенствования законодательства и мониторинга соблюдения социальных прав граждан.

108 Правовая и психологическая помощь участникам СВО и их семьям

109 Масштабирование практик общественного контроля

109 Гражданский форум БРИКС

108 Разработка новых мер региональной поддержки многодетных семей

110 Выборы Президента России

## Правовая и психологическая помощь участникам СВО и их семьям



ОП РФ реализует проекты, направленные на оказание поддержки семьям участников СВО. Среди инициатив Палаты — проект «Правовая помощь участникам СВО и их семьям» под руководством члена Палаты Александра Терновцова / Комитет семей воинов Отечества

Общественная палата и Комитет семей воинов Отечества существенно активизировали сотрудничество по отработке обращений участников СВО и членов их семей по различным вопросам военной службы, увольнения и отпусков, денежного довольствия, выплат по ранениям, социальных льгот, оспаривания решений военно-врачебных комиссий, а также

поиска пропавших без вести и обмена военнопленных. Спектр работы членов палаты был широк: от подготовки требуемых документов до представления интересов заявителя в суде. В рамках мероприятий социального проекта Общественной палаты «Право-мобиль» члены Общественной палаты совместно с юристами и представите-

лями органов власти организуют выездные правовые приемные для участников СВО и их семей, где они могут получить квалифицированную юридическую помощь.

Общественная палата совместно с КСВО организовала горячую линию и единый федеральный телеграм-чат медицинской психологической поддержки «КСВО. Разговор с психологом». В среднем на горячую линию и в чат поступало около 50 обращений в день по самым различным вопросам. Сотрудники проекта не отказывали в помощи заявителям, даже если поводом для обращения служили не психологическое состояние, а вполне материальные проблемы, связанные с необходимостью оказания квалифицированной правовой или административной помощи.

Задачами проекта, реализованного в формате телеграм-чата медицинской психологической поддержки, являлись не только предоставление единого канала общения с квалифицированными психологами, но и вовлечение членов семей участников СВО в различные мероприятия, направленные на совместный досуг, отдых, популяризацию семейных, духовно-нравственных и культурных ценностей, проведение совместных общественно значимых социальных акций при поддержке региональных штабов КСВО.

## Разработка новых мер региональной поддержки многодетных семей

В 2024 году Общественная палата провела серию мероприятий по реализации в регионах Указа Президента России о мерах социальной поддержки многодетных семей. По итогам обсуждений в Правительстве России направлены рекомендации о стимулировании регионов, которые ввели все меры поддержки многодетных семей без учета критерия нуждаемости. Предложения, сформулированные в специальных докладах Общественной палаты «Демография 2030. Как обеспечить устойчивый рост населения в РФ» и «Семья и дети в России», включены в новый национальный проект «Семья» для реализации в субъектах Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией.



Член Общественной палаты Сергей Рыбальченко модерировал сессию «Дальний Восток — дело семейное» на ВЭФ-2024. 6 сентября 2024 года. Екатерина Чеснокова / РИА Новости

## Масштабирование практик общественного контроля

Общественные проверки являются ключевым инструментом контроля соблюдения законодательства, позволяя выявлять как проблемные зоны, так и лучшие практики для последующего внедрения. В восьмом составе Общественной палаты эта работа была существенно расширена: с середины 2023 года проведено 63 общественные проверки в различных сферах общественной жизни.

В 2024 году проверки проводились в рамках форумов «Сообщество» и охватывали уличные объекты спортивной инфраструктуры в Иркутске, Калуге и Магасе, а также дорожную инфраструктуру в Туле, Смоленске, Твери и Воронеже.

Кроме того, совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации проводилась масштабная проверка кабинетов медико-психологического консультирования медицинских учреждений, включая

оценку оснащения по утвержденным стандартам. Всего проверкой охвачено более 230 учреждений в 36 субъектах Российской Федерации.

Для систематизации практики и повышения ее эффективности Общественная палата разработала методические рекомендации по осуществлению общественного контроля в сфере здравоохранения в формате проверок. Эти рекомендации позволили унифицировать подходы, повысить прозрачность и результативность мониторинга.



Члены Общественной палаты проводят общественные проверки в сферах безопасности дорожного движения, обеспечения доступной среды, обустройства детских площадок в рамках форумов «Сообщество». 2024 год / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Гражданский форум БРИКС

В июле 2024 года в Москве при участии Общественной палаты состоялся IX Гражданский форум БРИКС.

Он объединил более 450 представителей гражданского общества из более чем 20 стран — как действующих членов объединения, так и потенциальных участников. В течение двух дней на площадках экспертных сессий обсуждались цели и принципы справедливого развития и равноправного миропорядка, вопросы суверенного экономического и финансового развития, образования, здравоохранения, этики новых технологий, благополучия человека и другие актуальные темы.

Результатом дискуссии стали предложения по приоритетам повестки БРИКС, а также ряд гражданских инициатив в рамках этой повестки. Члены Общественной палаты приняли участие в их обсуждении и разработке. Эти рекомендации были отражены в итоговой декларации XVI саммита БРИКС, прошедшего 22–24 октября 2024 года в Казани.



Члены Общественной палаты России с представителями зарубежных делегаций на сессии «Культурные мосты стран БРИКС», состоявшейся в рамках Рабочей группы «Культура, спорт, туризм» Гражданского форума БРИКС. 4 июля 2024 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Выборы Президента России



Татьяна Москалькова и Родион Мирошник в студии прямого вещания Ситуационного центра. 17 марта 2024 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Выборы Президента Российской Федерации стали главным событием 2024 года. Общественная палата при поддержке региональных палат, опираясь на накопленный опыт в сфере общественного наблюдения, развернула комплексную подготовительную работу. Были обновлены методические основы общественного наблюдения, введен усовершенствованный «Золотой стандарт» и организована подготовка корпуса наблюдателей численностью более 150 тысяч человек. Для эффективной подготовки наблюдателей Палата подписала соглашения с ведущими политическими партиями и крупнейшими общественными организациями. Были также проведены масштабные работы по модернизации ИТ-инфраструктуры Палаты с целью противодействия хакерским атакам из-за границы, а также обновлена информационная среда для взаимодействия с общественными наблюдателями на участках: в приложение «Общественный наблюдатель» и веб-интерфейс были добавлены новые функции, усилена поддержка, внедрены новые инструменты взаимодействия на основе искусственного интеллекта. Теперь наблюдатель мог не только самостоятельно заполнить «Золотой стандарт», но и сформировать ленту новостей с участка, подгрузить фото-, видеоматериалы, связаться с оперативной мобильной группой регионального штаба. Прделанная работа позволяла

говорить о формировании полноценной экосистемы общественного наблюдения в стране.

На площадке Палаты с 14 по 18 марта был развернут Ситуационный центр. Впервые «СИЦ», как привыкли называть его общественники, работал и как студия прямого вещания, где эксперты и наблюдатели, представители органов власти и СМИ, лидеры общественного мнения в круглосуточном режиме предоставляли достоверную и объективную информацию о ходе голосования и вели дискуссии о возможностях гражданского общества в сфере общественного контроля.

Иностранные делегации во время посещения Ситуационного центра. 15-17 марта 2024 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Центр посещали иностранные делегации, представители политических партий и сотни граждан, так как на площадке центра работала точка доступа к видеонаблюдению на избирательных участках. Кроме этого, сотрудники и волонтеры центра проводили семинары и мастер-классы для всех желающих стать независимыми общественными наблюдателями.

Впервые для наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ) были привлечены студенты технических вузов, что позволило охватить 100% субъектов ДЭГ, а это — 38 млн избирателей. Общественная палата вместе с Центральной избирательной комиссией гарантировала сохранность результатов ДЭГ, проводя ежевечернее сохранение базы данных.

Впечатляющая работа была проведена и волонтерами кол-центра. Собирая информацию с мест о соблюдении «Золотого стандарта», 250 волонтеров потратили более 6000 человеко-часов и осуществили более 25 тысяч коммуникаций с наблюдателями.

Важно подчеркнуть, что выборы прошли при минимальном количестве нарушений. Подавляющее число сообщений о нарушениях не нашло подтверждения. На горячую линию поступило 828 обращений, 508 сообщений о нарушениях, из которых только 7 были подтверждены и отработаны.

На итоговом брифинге 18 марта членами Палаты отмечалась рекордная явка на выборах, что вкупе с результатами волеизъявления свидетельствовало о консолидации граждан вокруг Президента страны.

# 2025

## Год защитника Отечества

**2025 год был посвящен поддержке участников СВО и их семей, сохранению исторической памяти, патриотическому воспитанию молодежи и продвижению ценностей здорового образа жизни. Год ознаменовался празднованием 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, реализацией масштабных культурных, образовательных и спортивных инициатив, расширением международного сотрудничества, а также активизацией работы по защите прав граждан.**

112 Юбилей великой Победы

118 Общественный мониторинг интеграции исторических регионов

118 Поддержка участников специальной военной операции

120 Защита интересов НКО

120 Масштабная ротация составов общественных наблюдательных комиссий

121 Масштабирование общественного контроля

121 Проект «Школа общественного контроля»

122 Общественная палата как платформа для выработки решений по предотвращению экологического ущерба

123 Защита граждан, пострадавших от телефонных и интернет-мошенников

124 Поддержка работников культуры

125 Общественные организации продвигают ценности физической культуры, спорта и здорового образа жизни

127 Проект «Школа мечты»



# Юбилей великой Победы

В преддверии празднования Дня Победы в Общественной палате прошли мероприятия, посвященные выявлению, продвижению и развитию существующих практик реализации общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание молодежи, в том числе посредством их вовлечения в волонтерскую деятельность и участия в ней.

Так, на площадке Общественной палаты были реализованы образовательные модули проекта «Волонтеры: миссия «Победа»». В частности, эксперты поделились с молодыми участниками проекта знаниями в части формирования команды добровольцев для реализации патриотических мероприятий в год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, построения своего бренда и продвижения его в медиапространстве, в частности в социальных сетях. Также эксперты рассказали, как

захватить аудиторию патриотическим контентом и привлечь новых участников в добровольческую команду.

В мае 2025 года в Общественной палате подвели итоги конкурса «Наша Победа», направленного на выявление лучших практик в сфере патриотического воспитания. В конкурсе приняли участие более 550 авторов из 63 субъектов Российской Федерации. Среди конкурсных работ — авторские классные часы и уроки мужества, интерактивные мероприятия, занимательные квизы для детей и подростков. Победители конкурса были определены по таким номинациям, как «Бессмертный подвиг», «ИНФОПОБЕДА», «Память в сердце, память в камне», «Равнение на Победу!», «Семья. Победа. Память». Также в Общественной палате состоялась торжественная церемония награждения лауреатов открытого творческого конкурса по изобразительному и де-

коративному искусству «Дети рисуют Победу», посвященного 80-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Всего на конкурс поступило более 13,5 тысячи работ от участников в возрасте от двух до 18 лет.

Выставка работ участников конкурса была открыта в холле здания Общественной палаты. На открытии выставки было подчеркнуто, что конкурс детских рисунков олицетворяет связь времен и поколений, которая делает День Победы праздником живым и важным для всех россиян.

По мнению экспертов Палаты, в Интернете наблюдается устойчивый дефицит правдивой информации о Великой Отечественной войне, роли СССР в победе над фашистской Германией, трагедии мирного населения СССР — жертвах военных преступлений нацистов и их пособников в период Великой Отечественной войны.



Образовательный модуль проекта «Волонтеры: миссия «Победа»» на площадке Общественной палаты РФ. 26 марта 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Член Общественной палаты РФ Елена Родионова и заместитель руководителя Национального исследовательского центра правового наследия Нюрнбергского процесса ИГП РАН Александр Звягинцев. 19 апреля 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Чтобы эффективно доносить информацию до учащихся о прошлом, учитывая их возраст, эмоции и потребность в достоверных фактах, в феврале 2025 года Общественная палата РФ запустила всероссийский конкурс «Без срока давности: ПОБЕДА!». Участники — школьники, студенты и педагоги — могли подать свои проекты (презентации, видео, исследования) до 19 апреля. Эта дата выбрана неслучайно: ежегодно 19 апреля в России проводится Единый день памяти жертв геноцида советского народа, учиненного нацистами и их пособниками в годы Великой Отечественной войны. Итоги конкурса подвели в июне 2025 года на церемонии в Общественной палате, где наградили лучших авторов.

В 2025 году третий раз подряд 19 апреля в здании Общественной палаты заработал центр «Без срока давности». Здесь в режиме реального времени транслировали памятные акции из регионов: митинги, уроки памяти, посещение мемориалов. Участники делились историями о земляках — жертвах войны. В центре также прошли дискуссии с историками, педагогами и правозащитниками: они обсуждали, как правильно хранить память о трагедиях прошлого и противостоять искажению фактов.

В апреле по традиции на площадке Общественной палаты прошло обуче-

ние волонтеров акции «Бессмертный полк», а сама Палата инициировала проект «Победа навсегда!», в рамках которого члены Палаты читали стихи советских поэтов времен Великой Отечественной войны.



Участники Всероссийского культурно-патриотического проекта «Бал Победы» в Театре Российской армии. 29 июня 2025 года / Анна Семенюк

29 июня 2025 года при поддержке Общественной палаты Центральный академический театр Российской армии стал площадкой для одного из самых торжественных событий года — бала Победы, приуроченного к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне. Участие в проекте приняли свыше 150 танцевальных пар из 61 региона России — студенты колледжей, кадеты, курсанты, ветераны боевых действий и участники специальной военной операции (СВО). Зрителями события стали ветераны, дети войны, представители культурных и общественных организаций.

Особое место среди почетных гостей бала Победы занимали ветераны, в годы Великой Отечественной войны пережившие оккупацию в городе Клине: Галина Лячина, Людмила Щербакова и Людмила Шкудова. Сегодня они активно участвуют в поддержке бойцов на передовой и детей из детских домов Луганской Народной Республики — вяжут теплые шерстяные носки.

Бал Победы стал кульминацией весенней серии балов, прошедших в 21 регионе страны. Через язык искусства, музыки и танца молодежь выразила благодарность поколениям победителей, прочувствовав сопричастность к судьбе страны.



Общественная палата активно занимается сохранением исторической памяти и поддержкой ветеранов и сотрудничает с движением «Волонтеры Победы» / Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы»

Общественная палата приняла участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию годовщины Победы, не только в России, но и за рубежом. Так, к юбилею Победы в Бразилии прошла серия концертов российских и бразильских музыкантов, организованных Общественной палатой при участии скрипача, члена Общественной палаты Петра Лундстрема и тенора Михаила Нора. Совместно с филармоническим оркестром Университета Сан-Паулу и виолончелистом Андре Микелетти под руководством маэстро Рубенса Рикьярди артисты выступили 29, 30 апреля и 3 мая 2025 года в Сан-Карлосе, Рибейран-Прету и Рио-де-Жанейро.

Зрителям была представлена программа, направленная на сохранение исторической памяти, в которую вошли произведения русских и бразильских композиторов, а также песни военных лет. Концерты собрали более двух тысяч зрителей, а Петр Лундстрем провел серию мастер-классов для студентов музыкального факультета Университета Сан-Паулу. Проект был инициирован в рамках системной работы по развитию дипломатических отношений между Россией и Латинской Америкой и реализован при поддержке концертного агентства «КА22».

5 мая 2025 года в столице Панамы на территории Русской православной церкви был открыт мемориал в память о подвиге советских подводников в годы Великой Отечественной

войны. Памятник, возведенный рядом с Панамским каналом, по которому в 1942 году прошла группа советских подводных лодок, совершившая сложнейший переход из Тихого океана



Член Общественной палаты РФ Никита Анисимов на открытии в столице Панамы на территории Русской православной церкви мемориала в память о подвиге советских подводников в годы Великой Отечественной войны. 5 мая 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

в Атлантический и позже вступившая в бой с фашистским флотом, стал первым в Латинской Америке памятником героям-подводникам.

Инициатива принадлежала Координационному совету организаций российских соотечественников в Панаме, а сама работа над мемориалом заняла пять лет. Проект был реализован благодаря Ассамблее народов мира, российским некоммерческим организациям и частным благотворителям. Важную роль в завершении строительства сыграла Общественная палата, сумевшая привлечь к проекту местных и российских общественных активистов и необходимые ресурсы.

С 30 августа по 19 сентября 2025 года во Всероссийском детском центре «Океан» во Владивостоке прошла 10-я смена с участием 30 школьников из Вьетнама. Поездка была организована Общественной палатой в рамках расширения культурно-гуманитарного сотрудничества с Центральным комитетом Отечественного фронта Вьетнама. Предпосылкой стало подписание меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве во время визита делегации Общественной палаты



Рубенс Рикьярди, Петр Лундстрем, Андре Микелетти, Маркос Сантос. Рибейран-Прету, Бразилия. 30 апреля 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

во Вьетнам в сентябре 2024 года. Визит в «Океан» стал одним из первых практических шагов по реализации этого документа и получил поддержку Министерства просвещения Российской Федерации.

Программа пребывания включала знакомство с русской культурой, историей, народным творчеством и языком, а также участие в мероприятиях, приуроченных к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне.



Члены Общественной палаты РФ Владимир Рогов, Александр Асафов и Евгений Забродин со школьниками из Вьетнама во Всероссийском детском центре «Океан» во Владивостоке. Август — сентябрь 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Культурный десант в Бразилии



Выступление члена Общественной палаты Российской Федерации Петра Лундстрема с Филармоническим оркестром Университета Сан-Паулу под управлением маэстро Р. Рикьярди на концерте, посвященном 80-летию Победы, Рибейран-Прету, Бразилия. 30 апреля 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

## Общественный мониторинг интеграции исторических регионов

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам встречи главы государства с членами Общественной палаты Российской Федерации и председателями общественных палат субъектов Российской Федерации, состоявшейся 3 ноября 2023 года, Общественная палата Российской Федерации продолжила комплексный общественный мониторинг соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления социальных прав граждан в период интеграции Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации. В ходе сбора и анализа поступающей в адрес Общественной палаты Российской Федерации информации были выявлены как положительные практики, так и ключевые вызовы и проблемные зоны, возникающие в процессе интеграции, требующие дополнительного внимания федеральных и региональных органов государственной власти.

По результатам работы Общественная палата обеспечила подготовку и направление в адрес Президента России докладов, в которых предложены комплексные меры, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственной власти, устранение административных барьеров, совершенствование механизмов социальной защиты граждан и обеспечение их равных правовых возможностей.

Итоги проделанной работы свидетельствуют о том, что реализуемые мероприятия способствовали формированию устойчивого механизма системной обратной связи между гражданским обществом и органами государственной власти, обеспечению открытости и прозрачности принимаемых решений, а также укреплению доверия граждан к государственным институтам.

## Поддержка участников специальной военной операции

В 2025 году по-прежнему одним из ключевых направлений деятельности Общественной палаты была поддержка участников СВО и членов их семей.

Так, в мае 2025 года в Общественной палате состоялась церемония подписания соглашения с благотворительным фондом «Наши соотечественники» и медицинским центром ревитальности доктора Дмитриева «СанПроВи» о реализации пилотного проекта по реабилитации, абилитации и ресоциализации лиц, уволенных из Вооруженных сил и других силовых органов Российской Федерации, ветеранов СВО и членов их семей.

В основу пилотного проекта положен опыт реализации подобных инициатив в Липецкой, Новосибирской, Челябинской областях и Краснодарском крае. Стороны договорились о проведении семинаров, круглых столов и других мероприятий с привлечением представителей государственных структур, научных и учебных заведений, средств массовой информации.

А уже в октябре 2025 года в рамках реализации соглашения состоялся психологический тренинг для жен и матерей участников спецоперации «Как адаптироваться и сохранять эмоциональное равновесие».



Церемония подписания соглашения между Общественной палатой РФ, БФ «Наши соотечественники» и медицинским центром ревитальности «СанПроВи» о реализации пилотного проекта по реабилитации, абилитации и ресоциализации лиц, уволенных из Вооруженных сил и других силовых органов Российской Федерации, ветеранов СВО и членов их семей. Май 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Первый заместитель Секретаря Общественной палаты РФ Герой России Вячеслав Бочаров посещает военный госпиталь в Иркутске во время форума «Сообщество». 30 мая 2024 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

На этапе знакомства с участницами тренинга специалисты оценивали психологическое состояние пациентов, потерявших близкого человека или испытывающих патологическое чувство страха такой потери. Основной задачей являлась стабилизация эмоционального состояния участниц проекта.

В марте стартовал проект «За любовь», направленный на комплексную поддержку жен участников специальной военной операции, находящихся в периоде ожидания ребенка, а также воспитывающих детей в возрасте до трех лет. В рамках реализации программы предусмотрены меры сопровождения при выписке из роддома, оказание помощи со старшими детьми в рамках инициативы «Социальная няня», а также предоставление психологической и моральной поддержки. В перспективе планируется расширение перечня предоставляемых услуг за счет внедрения клининговых сервисов.

В настоящее время участниками программы являются 160 женщин.

Изначально инициированный и апробированный на территории Самарской области проект «За любовь» демонстрирует устойчивую эффективность и постепенно расширяет территориальное покрытие, в настоящее время охватывая еще четыре региона Российской Федерации.

В продолжение работы по поддержке и улучшению условий жизни участников специальной военной операции и членов их семей Общественной палатой Российской Федерации была проведена общественная экспертиза законопроектов, направленных на установление мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

В частности, Общественная палата дала экспертные заключения по итогам обсуждения:

- законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в котором предусматривалось закрепление права пережившего супруга на временное пользование транспортного средства, принад-

лежащим на праве собственности лицу, погибшему в связи с участием в специальной военной операции или оказанием содействия в выполнении ее задач;

- законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», предусматривающего предоставление статуса ветерана и инвалида боевых действий военнослужащим и другим категориям граждан, участвовавшим в отражении вооруженного вторжения и СВО;
- законопроекта об упрощении порядка принятия наследства для родственников лиц, погибших в связи с участием в СВО, включая возможность восстановления срока при наличии официального документа;
- законопроекта о предоставлении права на льготное обучение в вузах за счет средств бюджетов не только детям, но и пасынкам и падчерицам, находящимся на иждивении участников СВО.

# Защита интересов НКО



Экспертное обсуждение на площадке Общественной палаты РФ вопросов поддержки развития СО НКО / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В 2025 году по-прежнему одними из приоритетных направлений деятельности для Общественной палаты были проработка и совершенствование системных мер поддержки НКО. Общественная палата стала площадкой для обсуждения проекта федерального закона № 795117-8 «О внесении изменения в Федеральный закон “О некоммерческих организациях”», направленный на установление возможности идентификации и аутентификации персональных страниц НКО в социальных сетях с помощью портала Госуслуги, что будет способствовать повышению защищенности граждан от мошенничества в социальных сетях, росту их доверия к НКО и активности в сфере благотворительности. В заключении Общественной палаты были отмечены риски, которые нужно минимизировать до принятия законопроекта. В частности, для небольших НКО с ограниченными ресурсами процесс идентификации может оказаться сложным и затратным. Необходимо предусмотреть возможность поддержки таких НКО. Также важно гарантировать защиту персональных данных НКО и их представителей в процессе аутентификации. Введение новых процедур на первых этапах может привести к снижению оперативности деятельности НКО, в связи с чем

должны быть установлены разумные сроки для внедрения процессов идентификации и аутентификации НКО. Также в центре внимания Общественной палаты оказалась ситуация с взиманием платы с НКО, зарегистрированных в жилых помещениях по месту жительства их руководителей, как с собственников твердых коммунальных отходов (далее — ТКО). Вместе с тем подавляющее большинство НКО, зарегистрированных в жилых помещениях, осуществляет свою деятельность с минимальными ТКО, не превышающими обычные отходы гражданина. Общественной палатой было предложено рассмотреть возможность разработки общедолюбового механизма, позволяющего освободить НКО, осуществляющие свою деятельность в жилых помещениях, образующие в процессе деятельности минимальный объем ТКО, от заключения договора с региональным оператором и взимания платы за вывоз ТКО. Также в целях упрощения деятельности НКО Общественной палатой было направлено обращение в Минюст России с просьбой рассмотреть возможность распространения на НКО механизма освобождения предпринимателей от ответственности при добровольном устранении ими нарушений.

## Масштабная ротация составов общественных наблюдательных комиссий

В 2025 году состоялась очередная масштабная ротация составов общественных наблюдательных комиссий — они обновились в 58 субъектах Российской Федерации. По традиции набору новых членов в ОНК предшествовали информационно-методические семинары и общественные мероприятия, организованные Палатой. При формировании новых составов ОНК большое внимание было уделено сохранению и преемственности накопленного опыта правозащитной деятельности членов ОНК, что представляется неоспоримо важным в реализации ими своих полномочий с учетом специфики той сферы общественного контроля, в которой функционируют общественные наблюдательные комиссии.

# Масштабирование общественного контроля

**В последние десятилетия в России активно развивается практика обнародования бизнес-компаниями публичной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития.**

В этих документах бизнес рассказывает о своем вкладе в повышение качества жизни населения, об улучшении условий труда своих сотрудников, о реализуемых мерах поддержки природоохранных инициатив и др. Для развития института общественного контроля в Общественной палате

запущен инструмент общественного заверения публичной нефинансовой отчетности. Он обеспечивает объективную оценку достоверности приводимых компаниями данных и предоставляет экспертный анализ эффективности реализуемых программ. Проходить такую независимую экспер-

тизу российскому бизнесу официально рекомендует Минэкономразвития России. В 2025 году четыре крупные бизнес-компании представили свои отчеты об устойчивом развитии за прошедший год на суд экспертов Координационного совета при Общественной палате по экологическому благополучию и развитию практик публичной нефинансовой отчетности, уполномоченного советом Общественной палаты выступать общественным заверителем, и рейтингового партнера — агентства RAEX. В числе первых компаний, которые продемонстрировали общественности столь востребованную и ценную открытость к диалогу, а также стремление к обеспечению прозрачности своей деятельности и совершенствованию направленной на достижение целей устойчивого развития работы, стали холдинг «Эн+», РУСАЛ, «Полус» и Ренессанс Страхование.

## Проект «Школа общественного контроля»



Члены Общественной палаты РФ Евгений Мартынов и Евгений Машаров с участниками проекта «Школа общественного контроля» в Общественной палате РФ. 19 мая 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

19 мая 2025 года на площадке Общественной палаты стартовал проект «Школа общественного контроля», представляющий собой масштабную образовательную инициативу. Главная цель проекта заключается в формировании «кадрового» резерва общественных инспекторов, способных эффективно контролировать исполнение решений власти. Задача же состоит в повышении правовой грамотности молодежи и вовлечении ее в общественно-политическую жизнь страны.

Организаторами выступили фонд развития общественного взаимодействия и социальных коммуникаций «Социальная сфера» и Общественная палата Российской Федерации. Автором инициативы стал заместитель председателя Комиссии Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан, руководитель проекта «ЗдравКонтроль» Евгений Мартынов. Теоретические и практические модули школы проводятся известными

общественными и политическими деятелями, юристами, правозащитниками, представителями Администрации Президента Российской Федерации, органов государственной власти, а также членами Общественной палаты. Таким образом, проект является значимым шагом в развитии системы общественного контроля в России и подтверждением того, что активная молодежь готова не просто наблюдать, но и действовать.



## Общественная палата как платформа для выработки решений по предотвращению экологического ущерба



Член Общественной палаты, руководитель Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» Евгений Козеев принимает участие в ликвидации последствий разлива нефтепродуктов на одном из пляжей в районе Анапы в 2025 году. Валерия Семенова / Пресс-служба Всероссийского студенческого корпуса спасателей

**В начале 2025 года Общественная палата уделила особое внимание вопросам ликвидации последствий крупной экологической катастрофы и выработке системных мер по защите природной среды, посвятив этой проблематике серию мероприятий.**

В декабре 2024 года в результате сильного шторма произошла утечка с последующим разливом нефтепродуктов из танкеров «Волгонефть-239» и «Волгонефть-212». В результате оказалась загрязнена акватория Черного моря и пляжи г. Анапы и других курортных поселков.

Тысячи волонтеров со всей страны приняли участие в ликвидации последствий происшествия. Комиссии Общественной палаты по добровольчеству и по экологии принимали живое участие в координации волонтерской помощи.

Так, 31 января состоялся круглый стол на тему «Пути повышения эффективности работ по ликвидации нефтепродуктов в море и на берегу и меры по снижению воздействия на дикую природу и рекреационный потенциал региона», в ходе которого были рассмотрены технологические, организационные и правовые аспекты реагирования на чрезвычайные ситуации, а также роль взаимодействия государства, экспертного сообщества и общественных организаций в минимизации экологического ущерба.

В свою очередь, 5 марта в рамках круглого стола «Чрезвычайная волонтерская помощь: роль добровольцев в ликвидации последствий разлива нефтепродуктов в Черном море и повышение эффективности организации их работы» обсуждались вопросы координации действий, повышения квалификации и обеспечения безопасности добровольцев, задействованных в ликвидации последствий аварии танкеров «Волгонефть-212» и «Волгонефть-239» в Керченском проливе 15 декабря 2024 года. По итогам данных мероприятий были сформулированы рекомендации, охватывающие как совершенствование системы межведомственного взаимодействия, развитие инфраструктуры для долгосрочной реабилитации пострадавших экосистем, так и поддержку и поощрение граждан, внесших значительный вклад в устранение экологического ущерба.

## Защита граждан, пострадавших от телефонных и интернет-мошенников



В 2024–2025 годах резко увеличилось количество обращений в Общественную палату от граждан, пострадавших от действий телефонных и интернет-мошенников. В качестве ответа на вызов члены Палаты сконцентрировались не только на просветительских и профилактических мероприятиях, информационных кампаниях, предупреждающих об опасностях, с которыми может быть связано развитие современных цифровых технологий, но и на прямой юридической помощи гражданам, ставшим жертвами киберпреступников. Одним из эффективных инструментов практической реализации данных задач стала организация личных приемов граждан, пострадавших от телефонных и интернет-мошенников, направленных на защиту их нарушенных прав и оказание правовой и консультативной помощи.

Так, в ходе личных приемов была обеспечена практическая помощь заявителям в восстановлении нарушенных прав. В адрес органов прокуратуры были направлены соответствующие запросы, по результатам которых приняты процессуальные решения о возобновлении расследования уголовных дел. Одновременно осуществлялась правовая поддержка граждан на досудебной стадии: были подготовлены и направлены претензии в адрес кредитных организаций, выдавших займы заявителям, оказавшимся под воздействием мошеннических действий. Данный формат работы не только способствовал оперативному реагированию на актуальные проблемы граждан, но и послужил действенным инструментом общественного контроля и профилактики киберпреступности.



Член Общественной палаты РФ Евгений Машаров во время приема граждан, пострадавших от действий телефонных и (или) интернет-мошенников. 27 мая 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Поддержка работников культуры

На протяжении нескольких лет Общественная палата последовательно заявляла о необходимости запуска новой программы, которая поможет привлечь и удержать специалистов в сфере культуры в малых городах и селах, в которых

живет треть населения нашей страны. Встреча членов Общественной палаты с Президентом России стала настоящим прорывом в этом вопросе: Президент России поддержал просьбу о скорейшем запуске программы «Земский ра-

ботник культуры» и выделении на ее реализацию необходимых средств. Уже с 1 января 2025 года программа стартовала. Ее главная цель — заполнить девять тысяч вакантных должностей в сфере культуры в 87 субъектах Российской Федерации.

На площадке итогового форума «Сообщество» участники оценили ход реализации программы «Земский работник культуры» и обсудили пути повышения ее эффективности. Было отмечено, что в текущем году планируется заполнить более 1 тыс. вакансий, при этом 982 работника культуры уже успешно прошли отбор и трудоустроены. Отмечено также, что количество поданных заявок превысило первоначально планируемый показатель. В частности, при ожидаемых 1138 заявках фактически поступило 1345 заявок.



Григорий Заславский, Ирина Великанова, Михаил Брызгалов во время секционной дискуссии об итогах реализации программы «Земский работник культуры». Форум «Сообщество». 31 октября 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

# Общественные организации продвигают ценности физической культуры, спорта и здорового образа жизни



Популяризация здорового образа жизни, развитие массового спорта — направление работы профильной Комиссии ОП РФ по физической культуре, спорту и здоровому образу жизни, которую возглавляет прославленный тренер по художественной гимнастике, Герой Труда РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ Ирина Винер / Станислав Сильянов

На протяжении всего 2025 года происходило активное развитие новых спортивных общественных организаций, среди которых: ассоциации спортивных клубов, лиги спортивных обществ, профильные общественные организации, студенческие спортивные лиги, студенческие спортивные клубы и другие, независимые от МОК и подобных

международных спортивных структур. В 2025 году повысилась активность общественных организаций в участии в конкурсе Общественной палаты «Лучшие практики здорового образа жизни» с международным участием. В этом году заявки подали уже более 10 000 общественников, а также представители спортивных

сообществ Китая, Аргентины, Чили. Основная цель конкурса — привлечение общественного внимания к важности защиты здоровья граждан, сбора, обмена и тиражирования лучших российских и мировых практик по сохранению здоровья, здорового образа жизни.



Создавать комфортные условия для занятий физической активностью помогает федеральный проект «Спорт — норма жизни». По данным на январь 2025 года, за пять лет реализации проекта «Спорт — норма жизни» в России появилось около 500 спортивных сооружений, модернизированы сотни площадок, подготовлены десятки тысяч специалистов. Несмотря на такие офици-

альные цифры, из разных субъектов Российской Федерации в Общественную палату продолжают поступать обращения о состоянии спортивной инфраструктуры в разных муниципалитетах и регионах. Следовательно, не смотря на высокий официальный процент оснащения спортивными объектами наших городов, реальный запрос значительно шире и более разноплановый.

При общей задаче вовлечь в систематические занятия спортом к 2030 году 70% граждан Российской Федерации, то есть сделать спорт нормой жизни для 93 миллионов человек, причем всех возрастов и групп здоровья, у общественного сектора остается ведущая и ключевая роль в продвижении ценностей физической культуры, спорта и здорового образа жизни, а также массового и уличного спорта.

Гранд-финал Международной конкурс-премии уличной культуры и спорта «КАРДО» в Ставрополе. В течение многих лет лидером проекта является член Общественной палаты Валентин Работенко. Август 2025 года / Дмитрий Тибекин



## Проект «Школа мечты»



Член Общественной палаты РФ Наталья Кравченко во время посещения лучших школ Москвы в рамках образовательной экспедиции «Школа мечты» 2025 года / Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В августе 2025 года стартовал третий сезон федерального проекта «Школа мечты», запущенный в 2022 году, в поддержку президентской программы капитального ремонта образовательной инфраструктуры «Модернизация школьных систем образования». С 2025 года программа была расширена на детские сады и СПО. В 2025 году проект «Школа мечты» расширил географию и охватил 50 субъектов Российской Федерации, объединив более 1200 студентов из 55 вузов и 35 колледжей. С текущего года региональные команды страны вместе решают важную задачу качественного обновления не только школьных про-

странств, но и детских садов, участвующих в президентской программе. Под руководством педагогов-кураторов и при поддержке ведущих отраслевых экспертов молодые таланты разрабатывают дизайн-проекты для 123 школ и 28 детских садов, участвующих в программе капитального ремонта. Помимо того, в октябре 2025 года прошел II Всероссийский марафон соучаствующего проектирования — значимый этап федерального просветительского проекта «Школа мечты». В основу работы заложен принцип соучаствующего проектирования, позволяющий учесть пожелания и потребности всех участников образовательного

процесса: учеников, воспитанников, педагогов, родителей, администраций школ и детских садов. Креативная молодежь посетила школы и детские сады, участвующие в третьем сезоне проекта, чтобы вместе со всеми участниками образовательного процесса создать образы образовательных и воспитательных пространств в будущем. Цикл проекта завершится III Всероссийским конкурсом дизайн-проектов образовательных пространств «Школа мечты». Лучшие проекты войдут в банк лучших решений, размещенный на сайте Креативный город НИУ ВШЭ, и будут рекомендованы к реализации в субъектах Российской Федерации.

# Заключение



Выступление Президента РФ на пленарном заседании членов Общественной палаты РФ в рамках форума «Сообщество». Москва. 2 ноября 2018 года. Михаил Климентьев / РИА Новости

За два десятилетия своего существования Общественная палата Российской Федерации трансформировалась из площадки для диалога в устойчивый институт гражданского общества, обеспечивающий системное участие граждан в государственных процессах. Институционализация ключевых форм взаимодействия между обществом, экспертами и властью позволила создать уникальную модель общественного участия, признанную в том числе на международном уровне.

Сформированные механизмы общественного участия охватывают широкий спектр вопросов — от социальных услуг и законопроектной деятельности до оценки реализации стратегических инициатив государства.

Укрепление сети субъектов общественного контроля на региональном уровне создало единое пространство общественного контроля от Калининграда до Владивостока. Это обеспечило открытость государственного управления и заметно повысило доверие граждан к органам власти на всех уровнях.

Развитие некоммерческого сектора превратило гражданскую инициативу в стратегический социальный ресурс. Благодаря институционализации поддержки СО НКО, расширению доступа к мерам государственной поддержки и участию в оказании социальных услуг третьему сектору удалось занять достойное место в решении насущных задач — от реабилитации участников СВО до сопровождения многодетных семей и защиты уязвимых групп населения. Особое место в деятельности Общественной палаты Российской Федерации занимает общественное наблюдение за избирательным процессом, которое за два десятилетия трансформировалось из экспериментальной практики

в устойчивый институт общественного контроля, выступающий гарантом прозрачности, легитимности и народного доверия к ключевым электоральным процедурам в стране (референдум по поправкам к Конституции Российской Федерации, выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и др.). Сегодня институт общественного наблюдения закреплен законодательно, служит надежным мостом между государством и гражданским обществом, обеспечивает доверие к избирательной системе страны.

Российская модель гражданского участия получила международное признание. Общественная палата усиливает свое влияние в международном электоральном процессе, выражая позицию российского гражданского общества по демократическим стандартам организации и проведения выборов. Установленные рабочие связи с глобальными и региональными платформами, включая МАЭСССИ и БРИКС, позволили не только представлять отечественный опыт как самостоятельную и устойчивую практику, но и формировать альтернативные повестки в области гуманитарного сотрудничества, устойчивого развития и цифровой этики.

Особое значение имеет работа по интеграции новых территорий. Создание институтов гражданского общества в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях становится залогом не только административного, но и цивилизационного единения — через вовлечение жителей в общественные инициативы, развитие местных сообществ и формирование общей гражданской идентичности.

Перспективы дальнейшего развития видятся в расширении цифровых инструментов общественного контроля и большего вовлечения граждан. Важным направлением станет интеграция жителей новых территорий в гражданскую активность страны, а также вовлечение бывших участников СВО в формирование новой креативной экономики регионов. Особое внимание будет уделяться стимулированию у молодежи проактивной жизненной позиции через осознание своей гражданской роли.

Укрепление общественной дипломатии и обмен гуманитарными практиками с партнерами в странах Глобального Юга станут значимыми факторами развития международного сотрудничества. Эти направления работы обеспечат дальнейшее развитие гражданского общества как важнейшего элемента демократической системы и механизма обратной связи между государством и обществом.

Таким образом, Общественная палата Российской Федерации продолжает выполнять свою миссию — **объединять общество в диалоге с властью для достижения системных изменений и справедливых решений для всех**. В условиях вызовов нового времени она остается надежной опорой для конструктивного диалога и гарантом того, что голос каждого гражданина услышан и учтен в важнейших решениях страны.